

INFORME DE CALIDAD DE VIDA 2025

VALLEDUPAR 
cómo vamos





VALLEDUPAR 
cómo vamos

DIRECTOR
ALBERTO GUTIÉRREZ PINEDA

JUNTA DIRECTIVA

MARIANA OROZCO
PRESIDENTE

FERNANDO HERRERA
VICEPRESIDENTE

MARIA VICTORIA SAADE
VERSIONES PAMECA S.A.

OCTAVIO PICO
COMITÉ INTERGREMIAL DEL CESAR

FRANK MONTERO
COMFACESAR

AMANDA CASTELLANOS
FUNDACIÓN CORONA

INVESTIGADOR PRINCIPAL
PABEL ORTÍZ PH. D (C)
INVESTIGADOR ASISTENTE
CESAR MACÍAS
DIAGRAMACIÓN
MIGUEL GÓMEZ BELLO

ASOCIADOS AL PROYECTO



Socios nacionales



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	3
1. ¿CÓMO VAMOS EN DEMOGRAFÍA?	4
1.1 RETOS DEMOGRÁFICOS PARA EL DESARROLLO DE VALLEDUPAR	9
2. ¿CÓMO VAMOS EN SALUD EN VALLEDUPAR?	10
2.1 RETOS PARA LA SALUD Y EL BIENESTAR EN VALLEDUPAR	18
3. ¿CÓMO VAMOS CON LA EDUCACIÓN EN VALLEDUPAR?	19
3.1 RETOS PARA MEJORAR LA EDUCACIÓN EN VALLEDUPAR	28
4. ¿CÓMO VAMOS CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y LAS CONDICIONES DE VIDA?	29
4.1 RETOS PARA MEJORAR LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y LAS CONDICIONES DE VIDA EN VALLEDUPAR	37
5. ¿CÓMO VAMOS CON LA SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA DE LOS HOGARES EN VALLEDUPAR?	38
5.1 RETOS PARA MEJORAR LA SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA DE LOS HOGARES	43
6. ¿CÓMO VAMOS CON EL MEDIO AMBIENTE Y SOSTENIBILIDAD EN VALLEDUPAR?	44
6.1 RETOS PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL EN VALLEDUPAR	47
7. ¿CÓMO VAMOS CON LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA EN VALLEDUPAR?	48
7.1 RETOS PARA FORTALECER LA SEGURIDAD Y LA CONVIVENCIA EN VALLEDUPAR	52
8. ¿CÓMO VAMOS CON LA MOVILIDAD URBANA Y TRANSPORTE EN VALLEDUPAR?	53
8.1 RETOS PARA MEJORAR LA MOVILIDAD Y LA SEGURIDAD VIAL EN VALLEDUPAR	58
9. ¿CÓMO VAMOS CON LA GESTIÓN FISCAL Y FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO?	59
9.1 RETOS PARA FORTALECER LA GESTIÓN FISCAL Y LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO	65

INTRODUCCIÓN.

Valledupar es una ciudad que ha cambiado con rapidez en los últimos años. Su crecimiento poblacional, la expansión del área urbana y las transformaciones en su dinámica económica han ido redefiniendo la manera en que se vive la ciudad. Nuevas oportunidades han surgido, pero también han aparecido retos asociados al empleo, la seguridad, la movilidad y la sostenibilidad de los servicios urbanos. Al mismo tiempo, la ciudad ha fortalecido gradualmente su capacidad fiscal y su inversión social, lo que abre un espacio importante para mejorar la provisión de bienes públicos y responder a las demandas de una población cada vez más diversa.

En contextos de cambio como este, resulta fundamental hacer seguimiento a cómo evolucionan las condiciones de vida de la población. Más allá de las percepciones, contar con información clara y sistemática permite entender si los avances de la ciudad se traducen realmente en mejores oportunidades para los hogares, identificar brechas que aún persisten y reconocer los desafíos que deben enfrentarse en los próximos años. Observar estas transformaciones con datos, no solo ayuda a comprender la realidad de la ciudad, sino que también permite evaluar con mayor precisión los resultados de las políticas públicas y las decisiones que orientan su desarrollo.

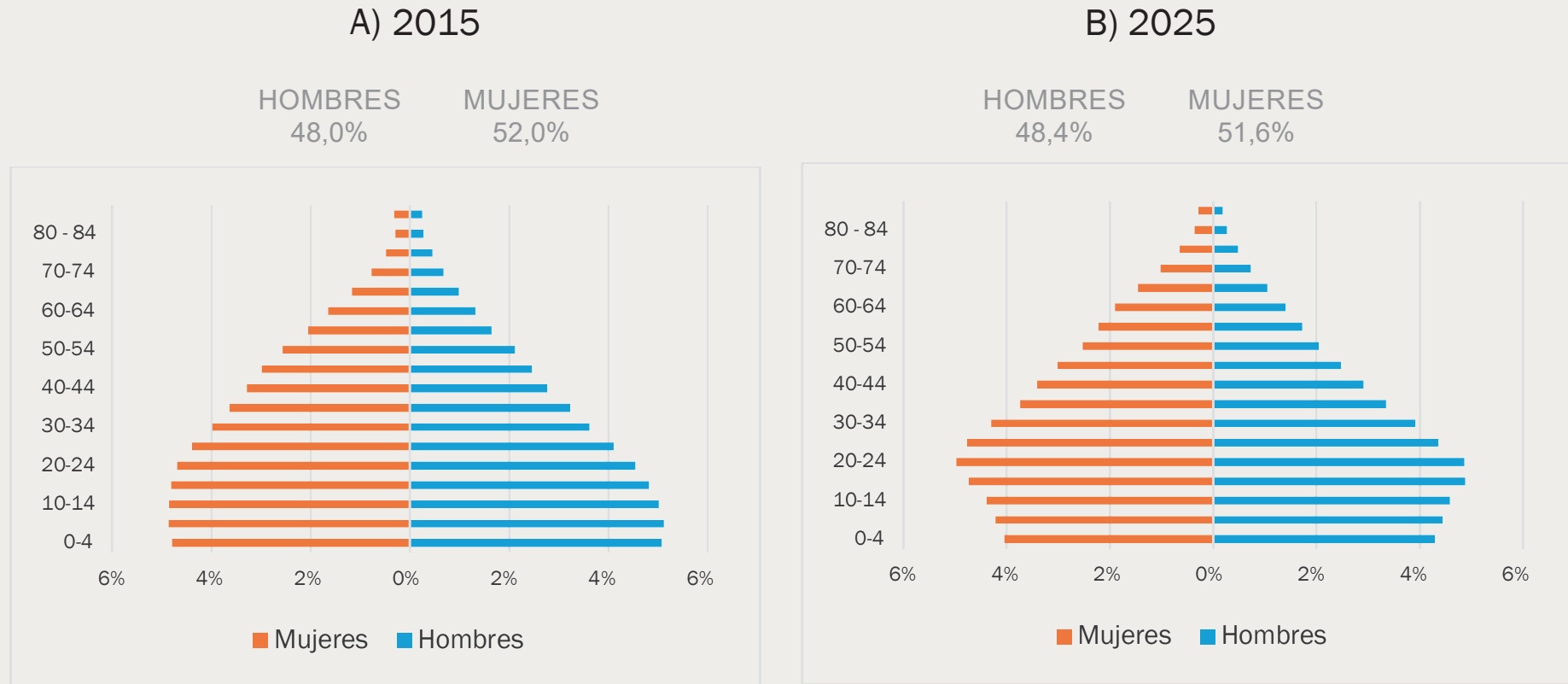
Es precisamente en ese contexto que surge Valledupar Cómo Vamos. Este programa busca aportar evidencia rigurosa y accesible sobre la evolución de la calidad de vida en la ciudad, siguiendo de cerca indicadores sociales, económicos y urbanos que reflejan el bienestar de sus habitantes. A través de este informe, el programa contribuye a hacer seguimiento a las condiciones de los hogares vallenatos y, al mismo tiempo, a monitorear el cumplimiento de los compromisos establecidos en los planes de desarrollo. De esta manera, el ejercicio no solo fortalece el control ciudadano sobre la gestión pública, sino que también ofrece insumos valiosos para la formulación de políticas públicas más informadas, eficientes y orientadas a mejorar la calidad de vida de quienes habitan la ciudad.

1. ¿CÓMO VAMOS EN DEMOGRAFÍA?



La estructura poblacional permite entender cómo está compuesta una ciudad y anticipar algunos de sus retos y oportunidades. La distribución por edades influye en aspectos clave como la demanda de educación, el mercado laboral y la presión sobre los servicios públicos.

FIGURA 1. ESTRUCTURA POBLACIONAL DE VALLEDUPAR, 2015–2025

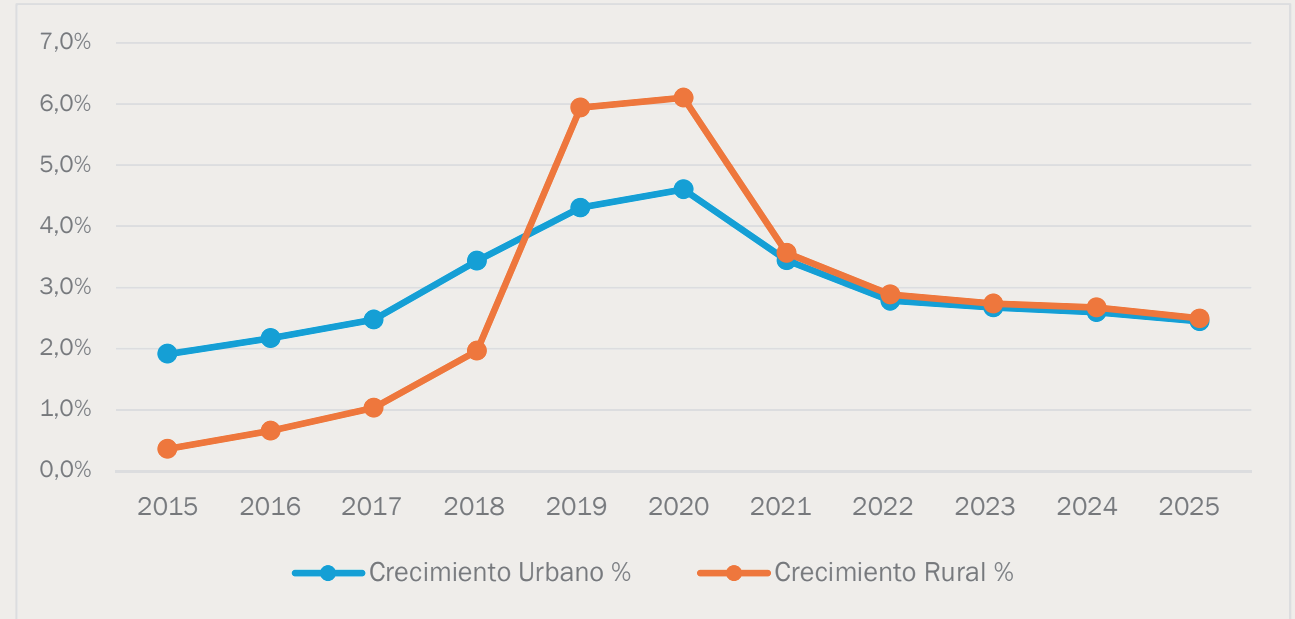


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL CNPV 2018.

En Valledupar se observa un cambio importante en la última década. Al comparar las pirámides poblacionales de 2015 y 2025 (figura 1), se evidencia una reducción en la base de la pirámide, lo que indica una menor proporción de niños y adolescentes. Al mismo tiempo, ha aumentado el peso de la población en edad de trabajar. Este cambio sugiere que la ciudad está avanzando en su transición demográfica, y actualmente cuenta con lo que se conoce como bono demográfico. En el corto plazo, una mayor proporción de población en edades productivas puede representar una oportunidad para la economía local. Sin embargo, el menor tamaño de las generaciones más jóvenes también anticipa cambios en el crecimiento futuro de la población y en la demanda de servicios como la educación.

Valledupar ha crecido a un ritmo poblacional cercano al 3% en la última década, por encima del 1,4% del promedio nacional. Un rasgo interesante es el cambio en la composición urbano-rural: como se observa en la figura 2, entre 2018 y 2020 la población rural aumentó con fuerza, lo que podría reflejar expansión hacia zonas periurbanas o movimientos migratorios que se intensificaron durante la pandemia, cuando las restricciones urbanas eran más estrictas. Sin embargo, en los últimos años la población urbana y rural han crecido a un ritmo similar. Para 2025 se observa con una concentración en la ciudad: el 87,8% vive en el área urbana y el 12,2% en zonas rurales.

FIGURA 2. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL EN VALLEDUPAR, 2015–2025



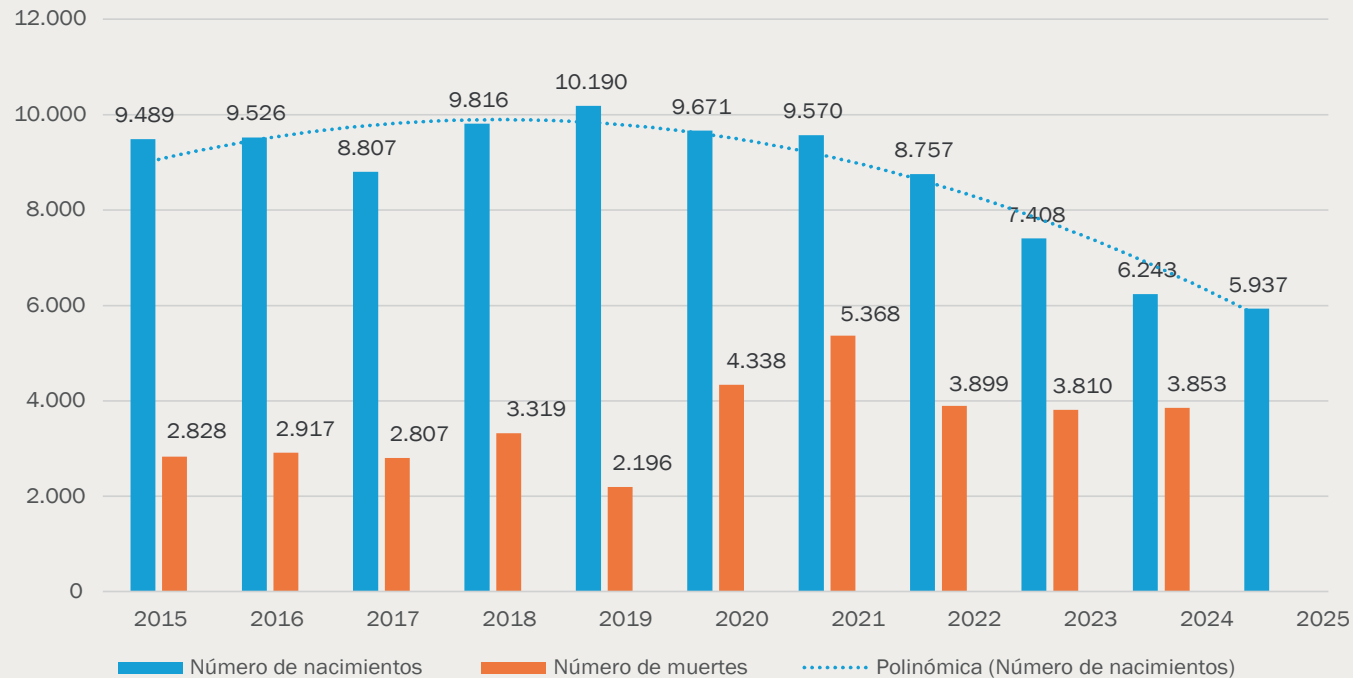
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL CNPV 2018.

Los cambios observados en la estructura y el crecimiento de la población también se reflejan en la dinámica de nacimientos y defunciones. Como se muestra en la Figura 3, el número de nacimientos en Valledupar ha disminuido de forma sostenida durante la última década, pasando de 9.489 en 2015 a 5.937 en 2025, lo que representa una caída cercana al 37,5%.

POR CADA 100 BEBÉS NACIDOS EN 2019 NACIERON SOLAMENTE 58 EN 2025.

Al mismo tiempo, la mortalidad se mantiene relativamente estable, con un aumento temporal alrededor de 2020 y 2021, probablemente asociado a los efectos de la pandemia. En conjunto, estas tendencias indican que el crecimiento natural de la población se ha reducido, lo que ayuda a explicar el achicamiento de la base de la pirámide poblacional observado en la figura 1. A futuro, esta tendencia puede traducirse en una población que envejece gradualmente, lo que implicará cambios en la demanda de servicios como educación, salud y cuidado de adultos mayores.

FIGURA 3. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE NATALIDAD Y MORTALIDAD EN VALLEDUPAR, 2015–2025



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL CNPV 2018

Estos cambios demográficos también se reflejan en la composición de los hogares. Como se observa en la tabla 1, entre el Censo de 2005 y el de 2018 se observa una reducción importante en el tamaño de los hogares en Valledupar. Mientras que en 2005 una gran proporción de hogares tenía cinco o más personas, para 2018 aumentan los hogares pequeños, especialmente de una a tres personas. Este cambio es consistente con la caída en la natalidad y refleja transformaciones en la estructura familiar. A futuro, una mayor presencia de hogares pequeños puede incrementar la demanda de vivienda de estándares menores y de servicios urbanos, incluso si el crecimiento de la población se desacelera.

TABLA 1. NÚMERO DE PERSONAS POR HOGAR EN VALLEDUPAR, 2005 Y 2018

Año	Zona	1	2	3	4	5	6 o más
2018	Colombia	18.6%	21.8%	23.3%	19.5%	9.6%	7.3%
	Valledupar	12.7%	16.6%	21.5%	22.4%	14.4%	12.3%
2005	Colombia	11.1%	15.2%	19.9%	20.6%	14.9%	18.3%
	Valledupar	7.1%	11.3%	17.0%	20.7%	18.1%	25.9%

FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL CNPV 2005 Y 2018

1.1 RETOS DEMOGRÁFICOS PARA EL DESARROLLO DE VALLEDUPAR

RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

En Valledupar, el crecimiento de la población se ha moderado, mientras se observa un proceso de envejecimiento relativo y transformaciones en la estructura de los hogares, con un aumento de hogares unipersonales y una reducción de aquellos con mayor número de integrantes. Para 2018, año del último censo poblacional, el 30% de los hogares estaba constituido por máximo dos personas. Estos cambios reflejan tendencias que ya se observan en muchas ciudades del país y plantean nuevos retos para la planificación del desarrollo urbano y social.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

- Incentivar la permanencia y regreso de jóvenes al campo, garantizando acceso a servicios sociales de calidad y aprovechando la participación de migrantes venezolanos en labores rurales para evitar escasez de trabajadores.
- Identificar y atender prioritariamente a adolescentes en riesgo de embarazo, fortaleciendo la educación sexual desde la niñez en familia y escuela, y aplicando sanciones judiciales estrictas contra abusadores.
- Implementar en Valledupar buenas prácticas nacionales e internacionales para prevenir el embarazo temprano, buscando retrasar la edad del primer hijo, ya que actualmente más del 50% de los nacimientos ocurren en madres menores de 24 años.
- Mantener actualizados los instrumentos de planificación territorial (como POT y planes maestros de acueducto y alcantarillado) para anticipar el crecimiento urbano y garantizar la expansión adecuada de servicios públicos.
- Aprovechar la migración venezolana como un activo económico y cultural, fortaleciendo la información sobre esta población y gestionando mayor apoyo de la Cancillería y organismos de cooperación internacional.

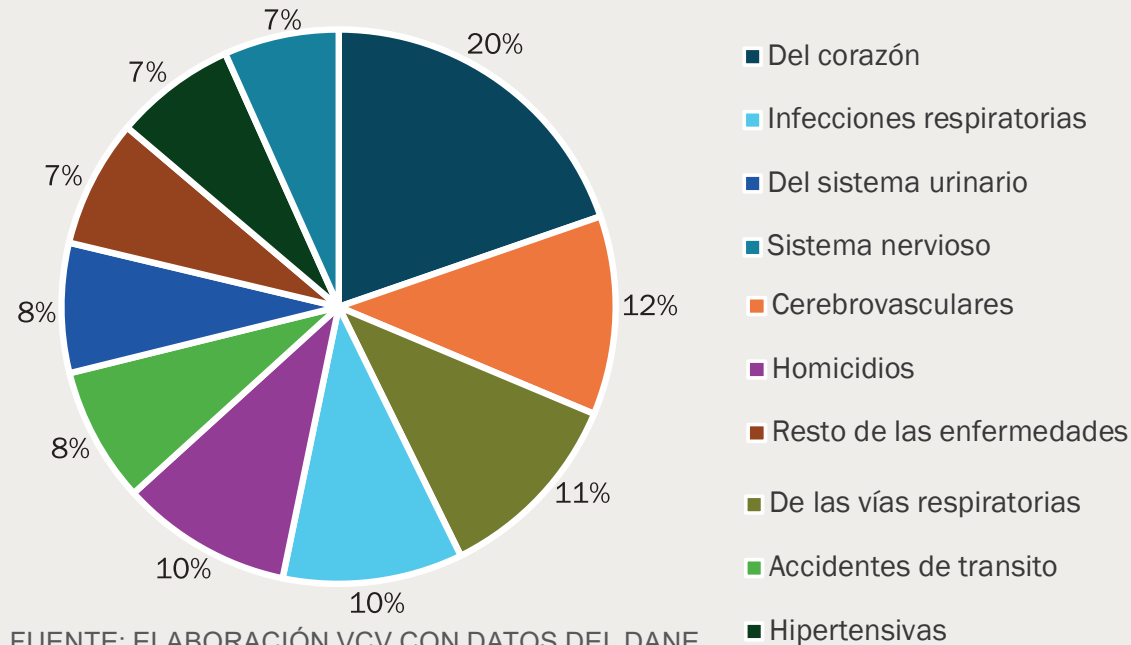
2. ¿CÓMO VAMOS EN SALUD EN VALLEDUPAR?



La salud de la población es uno de los aspectos que mejor refleja las condiciones de vida de una ciudad. Observar cómo evolucionan distintos indicadores permite identificar avances, pero también alertas sobre problemas que afectan el bienestar de las personas. En esta sección se analizan algunos indicadores recientes que ayudan a entender los principales retos y tendencias en materia de salud en Valledupar.

Un primer punto para entender esta situación es observar las principales causas de muerte en la ciudad. En Valledupar, la mayor parte de las muertes está asociada a enfermedades crónicas, especialmente las del corazón, que representan el 20% de los casos, seguidas por las cerebrovasculares y las enfermedades respiratorias (figura 4). Este patrón refleja la creciente importancia de enfermedades relacionadas con hábitos de vida, envejecimiento y condiciones de salud de largo plazo. Al mismo tiempo, una parte importante de las muertes también está relacionada con causas externas, como homicidios y accidentes de tránsito, lo que muestra que mejorar la salud en la ciudad no depende únicamente del sistema de salud, sino también de avances en prevención, seguridad vial y reducción de la violencia.

FIGURA 4. PRINCIPALES CAUSAS DE MUERTE EN VALLEDUPAR, 2024

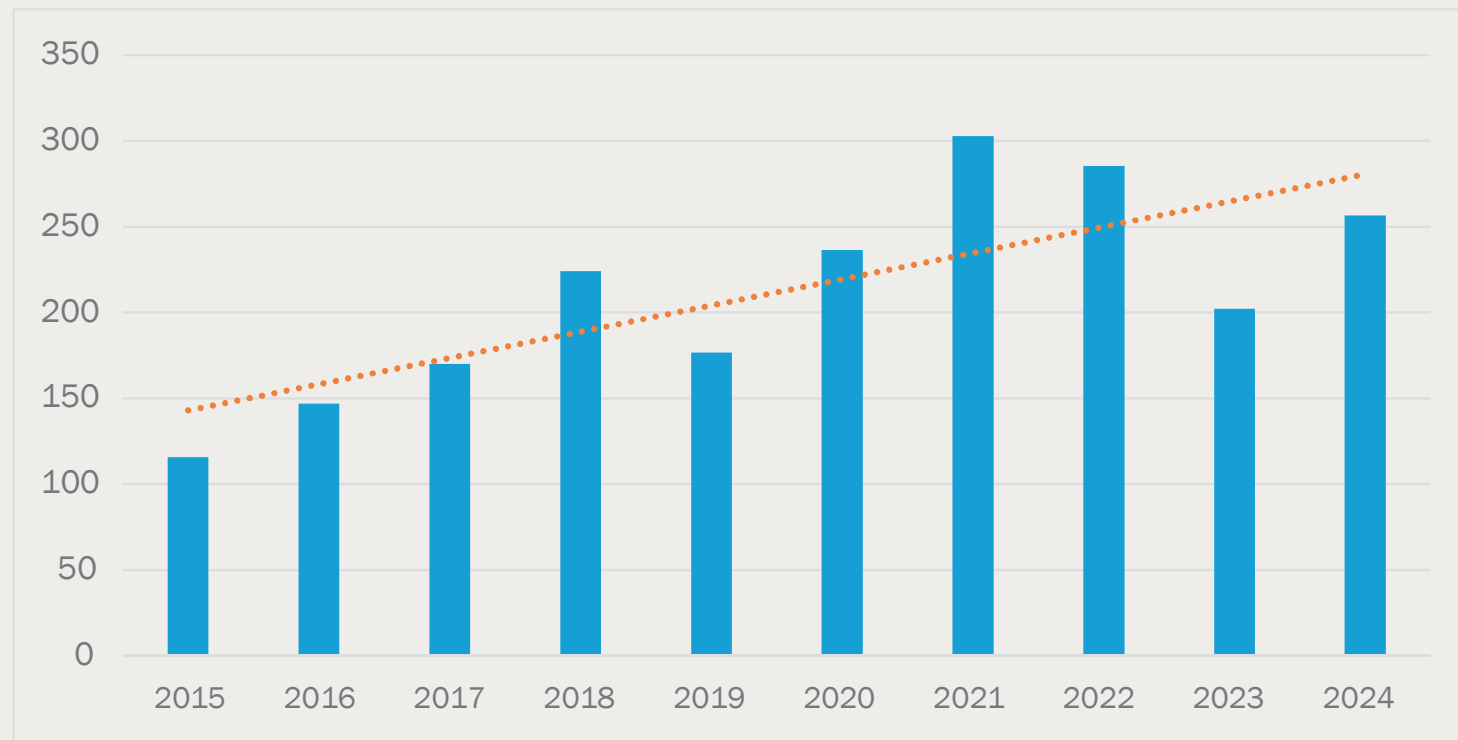


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE.

La mortalidad materna es uno de los indicadores más sensibles de las condiciones de salud y del acceso a servicios médicos oportunos. Como se observa en la figura 5, la razón de mortalidad materna en el Cesar ha mostrado una tendencia general al alza en los últimos años, con algunos picos importantes durante la década.

Este comportamiento refleja los desafíos que aún existen en la atención del embarazo, el parto y el posparto. Reducir estos casos requiere fortalecer el acceso a controles prenatales, mejorar la atención médica oportuna y garantizar condiciones adecuadas de atención para las madres, especialmente en los territorios con mayores barreras de acceso al sistema de salud.

FIGURA 5. RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA EN EL CESAR, 2015–2024

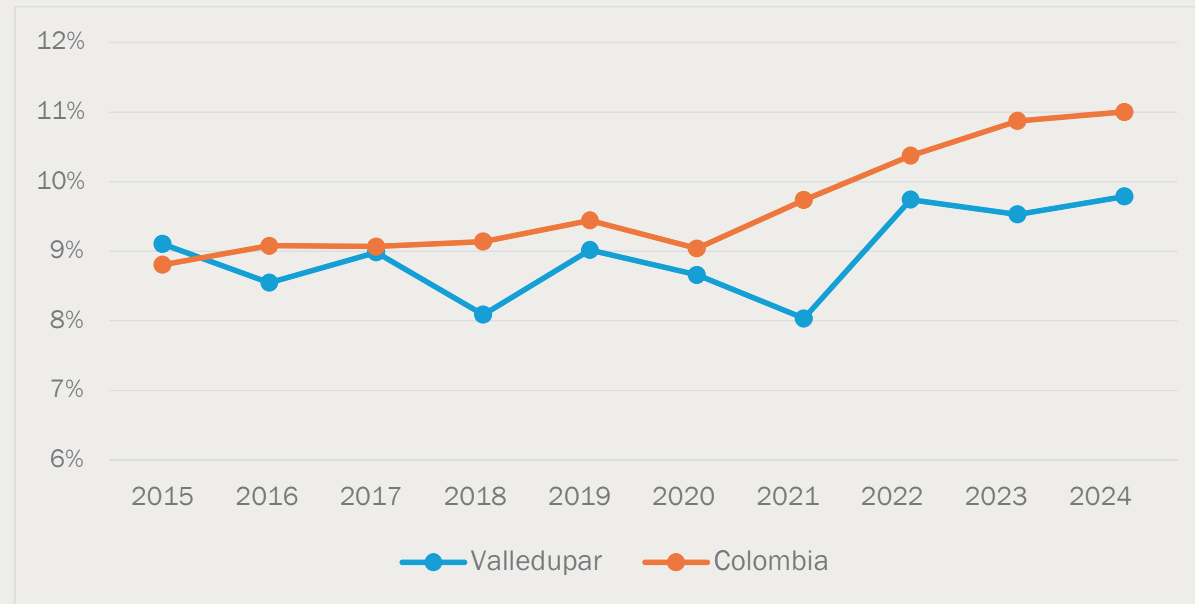


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE.

NOTA: LA RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA SE CALCULA COMO EL NÚMERO DE MUERTES MATERNAS (DIRECTAS E INDIRECTAS) DURANTE UN AÑO, POR CADA 100.000 NACIDOS VIVOS EN ESE MISMO PERIODO.

Las condiciones de salud durante el embarazo también se reflejan en el peso de los recién nacidos. Como se observa en la figura 6, la proporción de nacimientos con bajo peso en Valledupar se ha mantenido relativamente estable durante la última década, con valores cercanos al 9% del total de nacimientos. Aunque la ciudad se mantiene ligeramente por debajo del promedio nacional en los últimos años, el bajo peso al nacer sigue siendo un indicador relevante, ya que está asociado a factores como la nutrición materna, el acceso a controles prenatales y las condiciones de salud durante el embarazo y afecta a comunidades específicas: indígenas y migrantes.

FIGURA 6. TASA DE NACIMIENTOS CON BAJO PESO EN VALLEDUPAR, 2015–2024



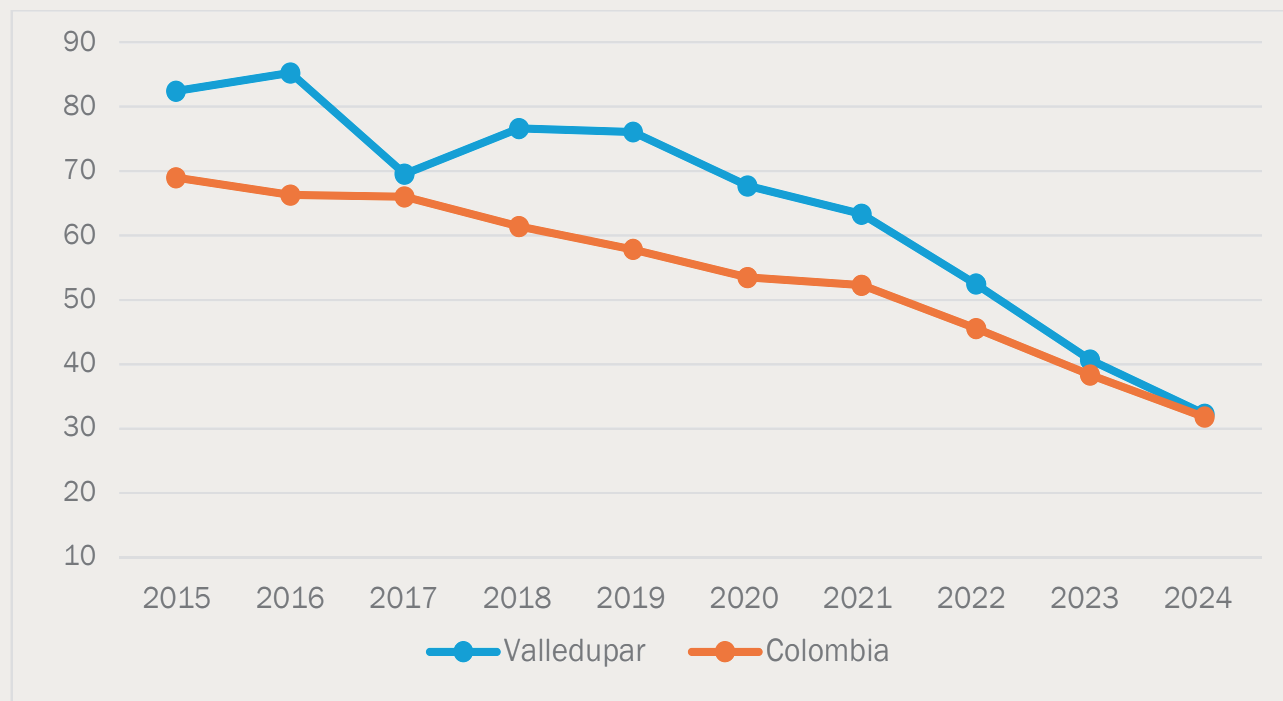
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE.

NOTA: LA TASA DE NACIMIENTOS MIDE EL NÚMERO DE NACIDOS VIVOS CON PESO AL NACER INFERIOR A 2500 GRAMOS CON RELACIÓN AL TOTAL DE NACIDOS VIVOS EN UN PERIODO DETERMINADO.

En línea con las condiciones de salud materna e infantil, otro indicador relevante es la fecundidad en mujeres adolescentes. Como se observa en la figura 7, este indicador ha disminuido de forma sostenida en Valledupar durante la última década, pasando de niveles superiores a 80 nacimientos por cada mil adolescentes en 2015 a cerca de 32 en 2024.

A pesar de esta reducción, Valledupar se mantiene durante casi todo el período por encima del promedio nacional, lo que indica que el embarazo adolescente sigue siendo un reto importante para la ciudad. Este fenómeno puede tener efectos en la continuidad educativa y las oportunidades de las jóvenes, por lo que su prevención sigue siendo un aspecto clave para mejorar las condiciones de salud y bienestar en la población joven.

FIGURA 7. TASA DE FECUNDIDAD EN MUJERES ADOLESCENTES POR CADA 1.000 HABITANTES EN VALLEDUPAR, 2015–2024



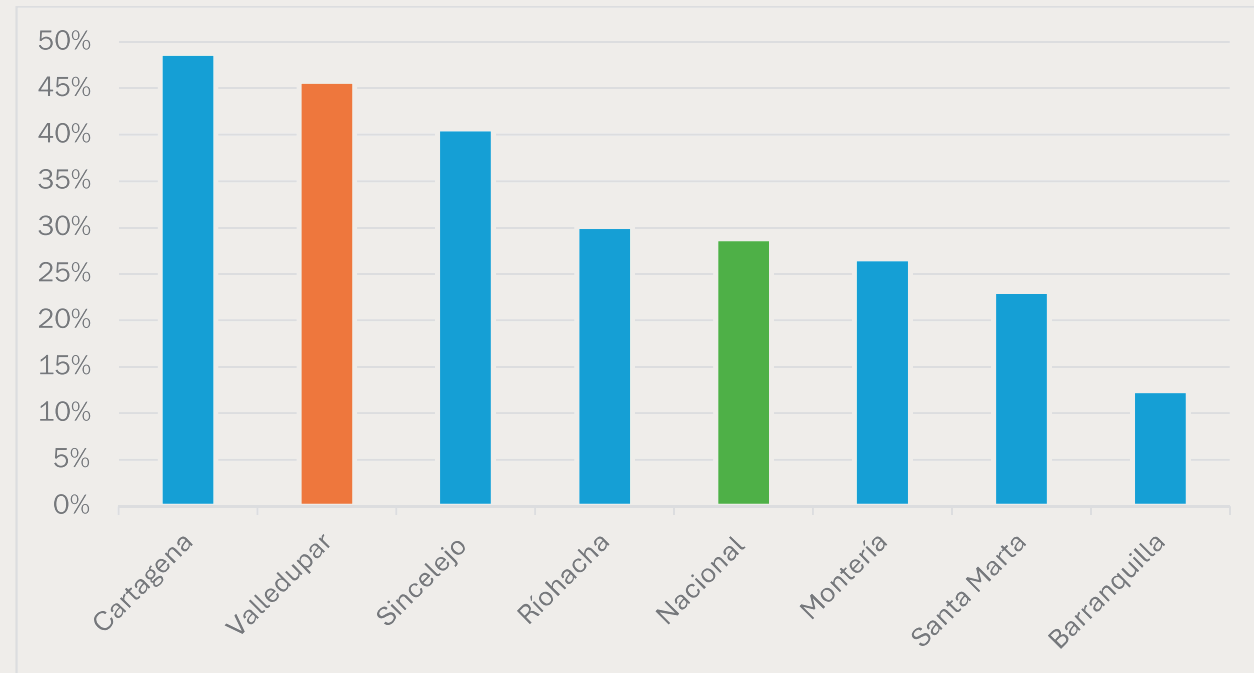
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE.

NOTA: LA TASA DE FECUNDIDAD EN MUJERES ADOLESCENTES MIDE EL NÚMERO DE NACIDOS VIVOS DURANTE UN PERÍODO DADO POR CADA 1.000 MUJERES DE 15 A 19 AÑOS

Las condiciones de alimentación también reflejan aspectos importantes del bienestar de la población. Un indicador que permite aproximarse a esta situación es la proporción de hogares que consumen dos o menos comidas al día, lo que suele estar asociado a dificultades económicas y a problemas de acceso a alimentos.

Como se observa en la figura 8, Valledupar presenta una de las proporciones más altas entre las principales ciudades de la región, con cerca del 45% de los hogares en esta situación, muy por encima del promedio nacional. Este resultado sugiere que una parte importante de los hogares enfrenta limitaciones para garantizar una alimentación adecuada, lo que puede tener efectos directos en la nutrición, la salud y el bienestar de la población.

FIGURA 8. PROPORCIÓN DE HOGARES CON CONSUMO DE DOS O MENOS COMIDAS DIARIAS EN LA REGIÓN CARIBE Y COLOMBIA, 2023



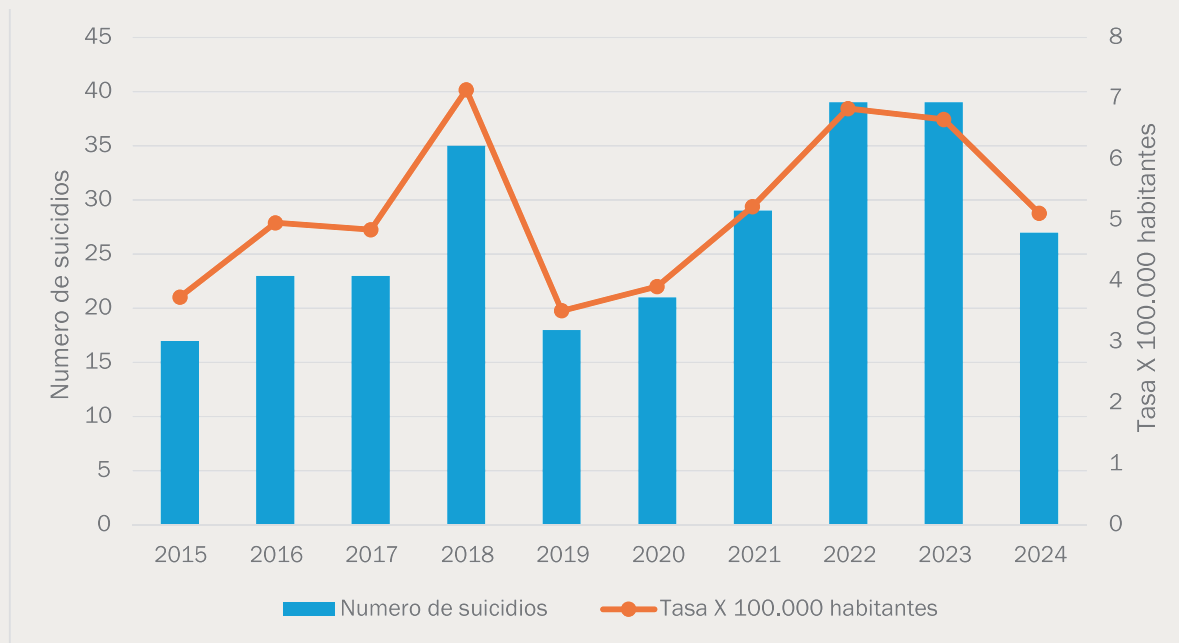
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DE LA ENCUESTA PULSO SOCIAL.

La salud mental es otro componente importante del bienestar de la población. Como se observa en la figura 9, el número de suicidios en Valledupar ha mostrado fluctuaciones durante la última década, con algunos aumentos importantes en años recientes. Después de un pico en 2018, los casos vuelven a incrementarse a partir de 2021, lo que sugiere que este fenómeno continúa siendo una preocupación para la ciudad.

En 2024, la mayoría de los casos se concentra en hombres, quienes representan el 77% de las víctimas, y principalmente en personas entre 29 y 59 años, que agrupan cerca de la mitad de los suicidios registrados. Esto indica que el fenómeno afecta especialmente a la población adulta.

De acuerdo con la información del Instituto de Medicina Legal, entre los factores asociados a los suicidios aparecen los conflictos de pareja, los problemas económicos y las enfermedades físicas o mentales. Como se observa en la figura 10, en los

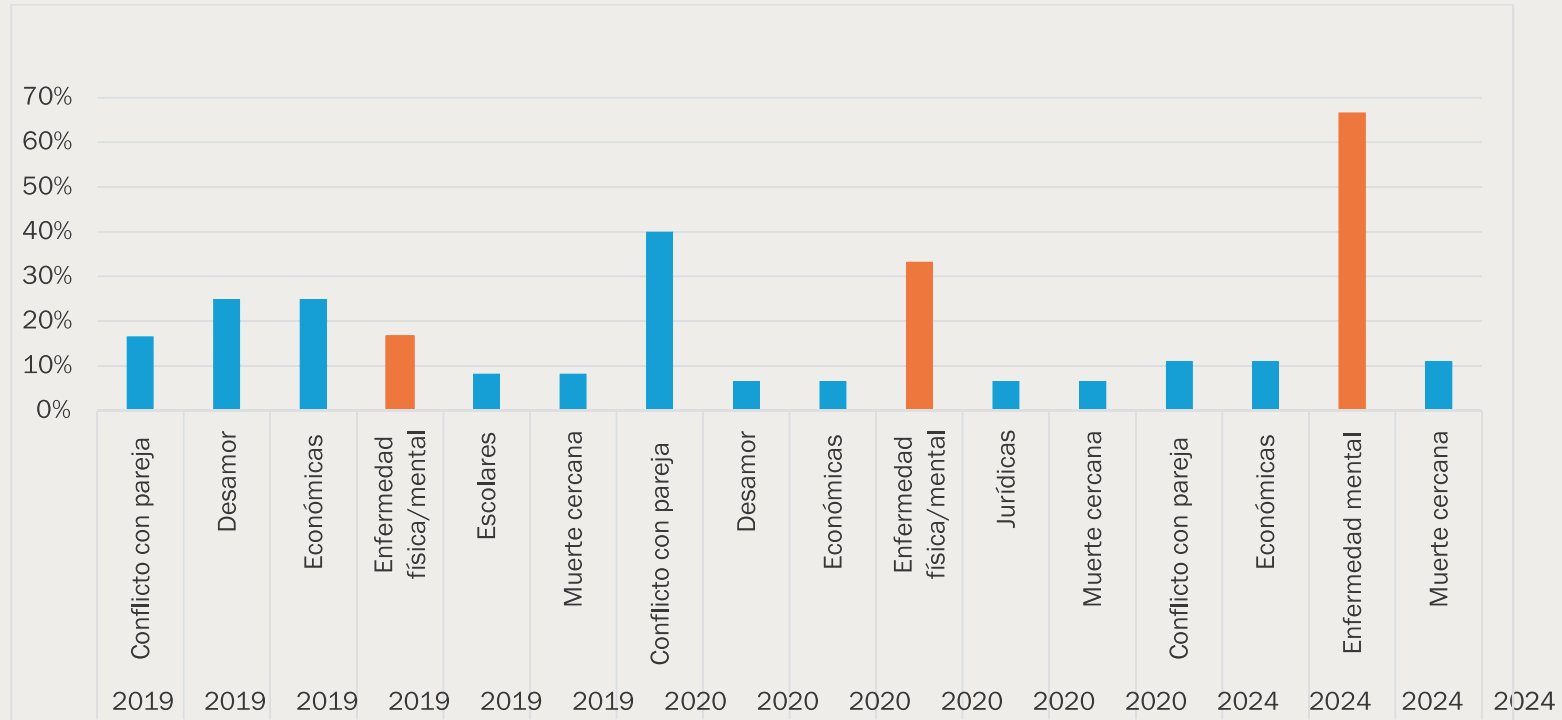
FIGURA 9. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO Y LA TASA DE SUICIDIOS EN VALLEDUPAR, 2015–2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL INSTITUTO DE MEDICINA LEGAL.

últimos años, las razones asociadas a enfermedades mentales han ganado mayor relevancia, hasta convertirse en la principal razón registrada en 2024. Este comportamiento resulta preocupante y evidencia que el suicidio está relacionado con múltiples factores sociales y de salud mental.

FIGURA 10. PRESUNTOS SUICIDIOS SEGÚN MOTIVO EN VALLEDUPAR, 2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL INSTITUTO DE MEDICINA LEGAL.

2.1 RETOS PARA LA SALUD Y EL BIENESTAR EN VALLEDUPAR

RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

La mayor parte de las muertes en la ciudad está asociada a enfermedades crónicas, especialmente las del corazón, mientras que causas externas como homicidios y accidentes de tránsito también mantienen una participación relevante. En materia de salud materna e infantil persisten retos, reflejados en el aumento de la mortalidad materna y en la persistencia de nacimientos con bajo peso. Aunque la fecundidad adolescente ha disminuido en la última década, Valledupar sigue registrando niveles superiores al promedio nacional. A esto se suman alertas en otras dimensiones del bienestar, como la alta proporción de hogares con dificultades para acceder a una alimentación adecuada y aunque los suicidios disminuyeron en 2024, se observa una tendencia al alza desde 2019, lo que evidencia la importancia de fortalecer la prevención y la atención en salud mental.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

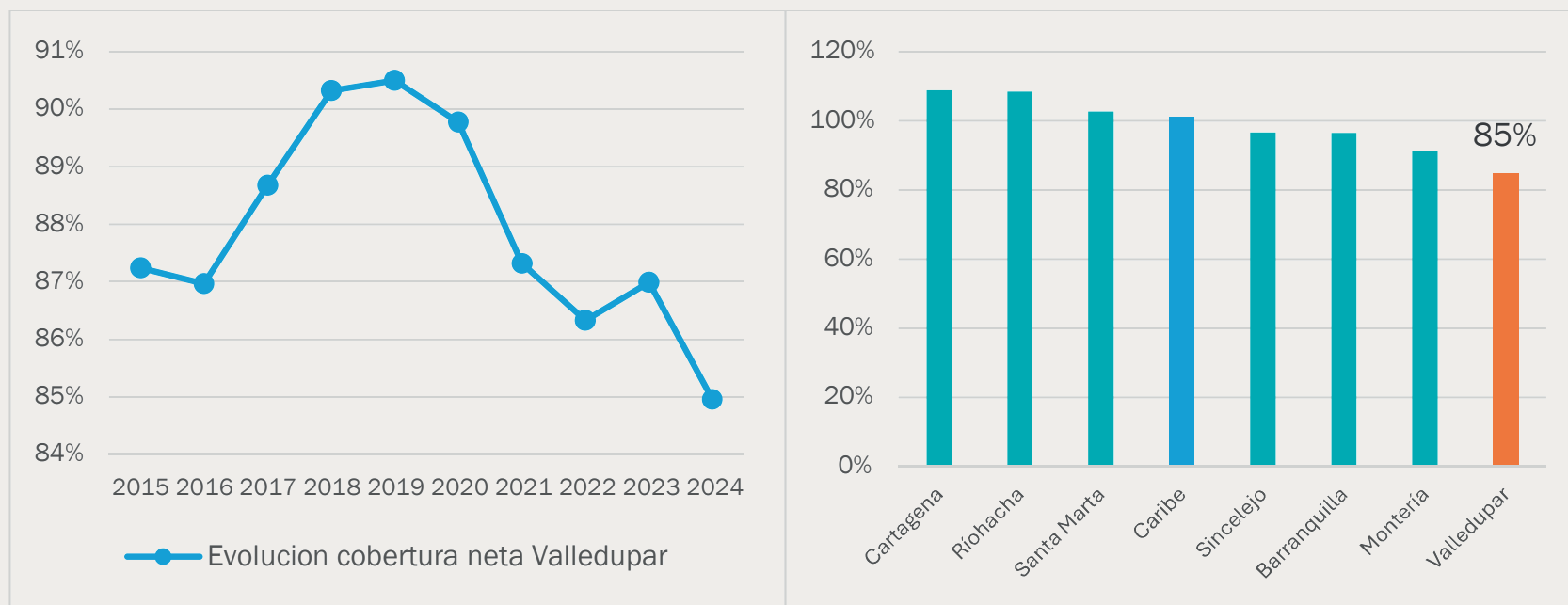
- Fortalecer la prevención y promoción de la salud, especialmente frente a enfermedades crónicas mediante hábitos saludables.
- Mejorar el acceso y la oportunidad en la atención en salud, reduciendo barreras administrativas, geográficas o económicas para los usuarios.
- Desarrollar estrategias de prevención del suicidio, incluyendo programas de salud mental en colegios, mayor acceso a psiquiatras y psicólogos, y manejo responsable de la información en medios de comunicación.



**3. ¿CÓMO VAMOS CON LA
EDUCACIÓN EN VALLEDUPAR?**

Después de revisar algunos indicadores demográficos y de salud, es importante mirar también lo que ocurre en el sistema educativo. La educación juega un papel clave en las oportunidades de desarrollo de la población y en el futuro económico y social de la ciudad. En esta sección se analizan algunos indicadores que permiten entender cómo está funcionando el sistema educativo en Valledupar, desde el acceso de los estudiantes al sistema escolar hasta los resultados que están obteniendo en su proceso de formación.

FIGURA 11. COBERTURA NETA EN EDUCACIÓN PREESCOLAR, PRIMARIA, BÁSICA Y MEDIA EN VALLEDUPAR Y CARIBE, 2015–2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL.

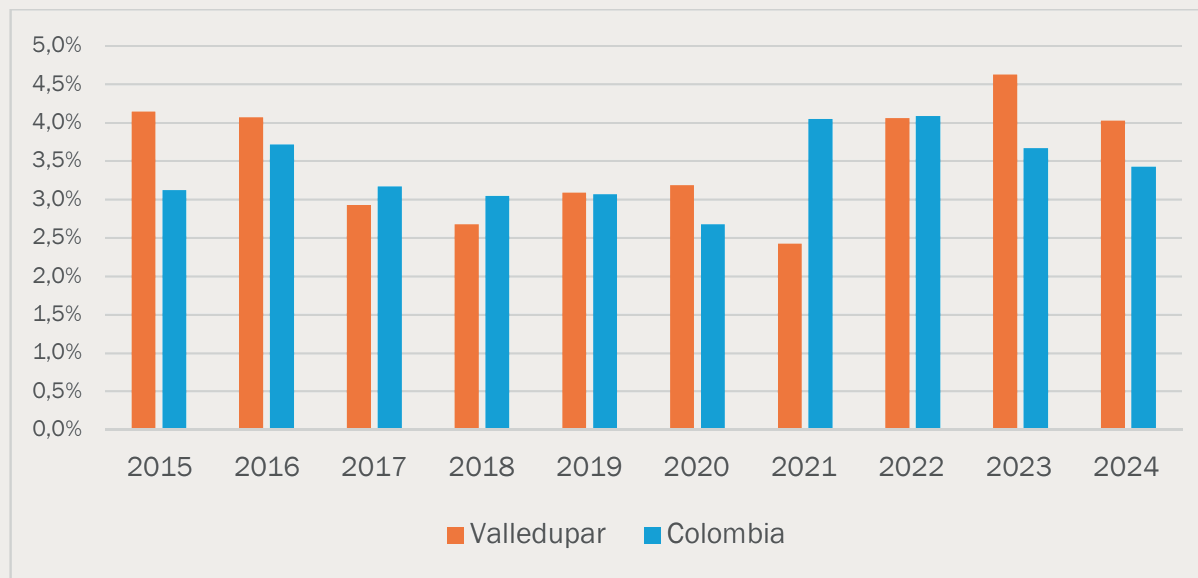
NOTA: LA COBERTURA NETA ES EL PORCENTAJE DE PERSONAS EN EDAD OFICIAL PARA UN NIVEL EDUCATIVO QUE ESTÁN MATRICULADAS EN ESE MISMO NIVEL.

Un primer aspecto para analizar el sistema educativo es la cobertura, la cual refleja, qué proporción de niños y jóvenes en edad escolar está efectivamente matriculada. Como se observa en la figura 11, la cobertura neta en Valledupar mostró niveles cercanos al 90% hacia 2018 y 2019, pero en los últimos años ha presentado una tendencia a la baja, ubicándose alrededor del 85% en 2024.

Este comportamiento también se refleja en la comparación regional. Frente a otras ciudades del Caribe, Valledupar presenta uno de los niveles de cobertura más bajos, lo que indica que una proporción importante de niños y jóvenes en edad escolar no está accediendo al sistema educativo. Esta situación plantea retos importantes para la ciudad, especialmente en términos de garantizar el acceso y la permanencia en el sistema escolar.

Ampliar la cobertura educativa no garantiza, por sí solo, que los estudiantes permanezcan en el sistema escolar. Un indicador clave para entender este desafío es la tasa de deserción, que mide la proporción de estudiantes que abandonan la escuela antes de finalizar el año académico. Como se observa en la figura 12,

FIGURA 12. TASA DE DESERCIÓN EN EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA EN VALLEDUPAR, 2015–2024

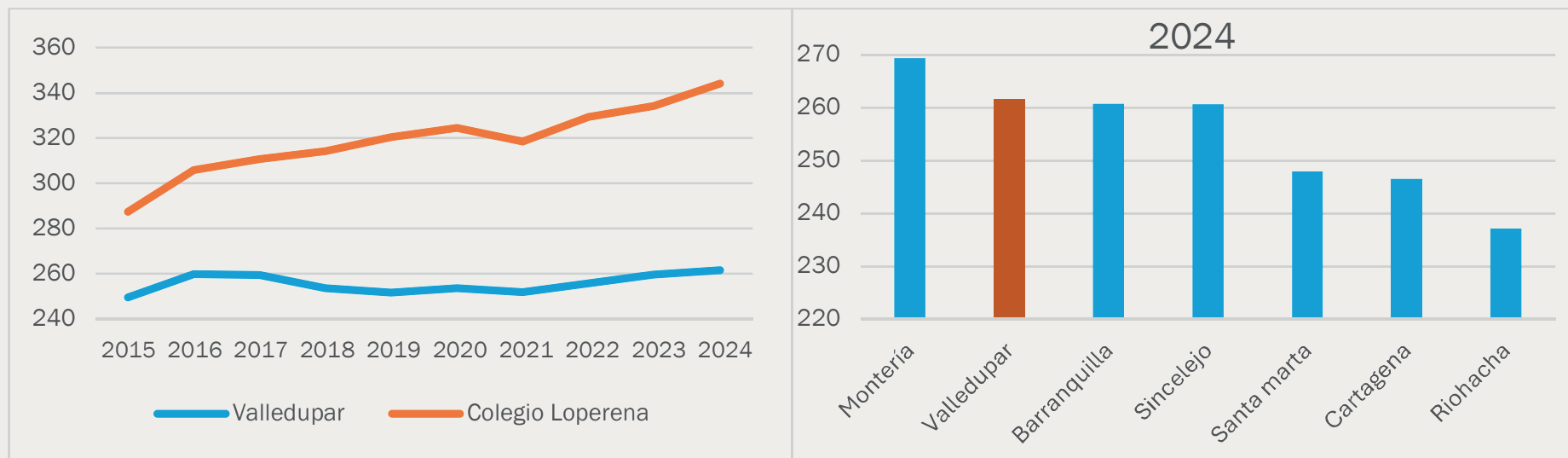


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL.

tras un período de reducción iniciado en 2016, la deserción en Valledupar ha vuelto a aumentar, con un repunte particularmente marcado desde la pandemia.

Además, en varios momentos del período la tasa de deserción en la ciudad se ubica por encima del promedio nacional, especialmente en los últimos años, lo que sugiere que uno de los principales retos del sistema educativo en Valledupar no es solo ampliar el acceso, sino también garantizar que los estudiantes permanezcan en la escuela y completen su proceso educativo.

FIGURA 13. PUNTAJE PROMEDIO EN LA PRUEBA SABER 11, VALLEDUPAR Y EL CARIBE.



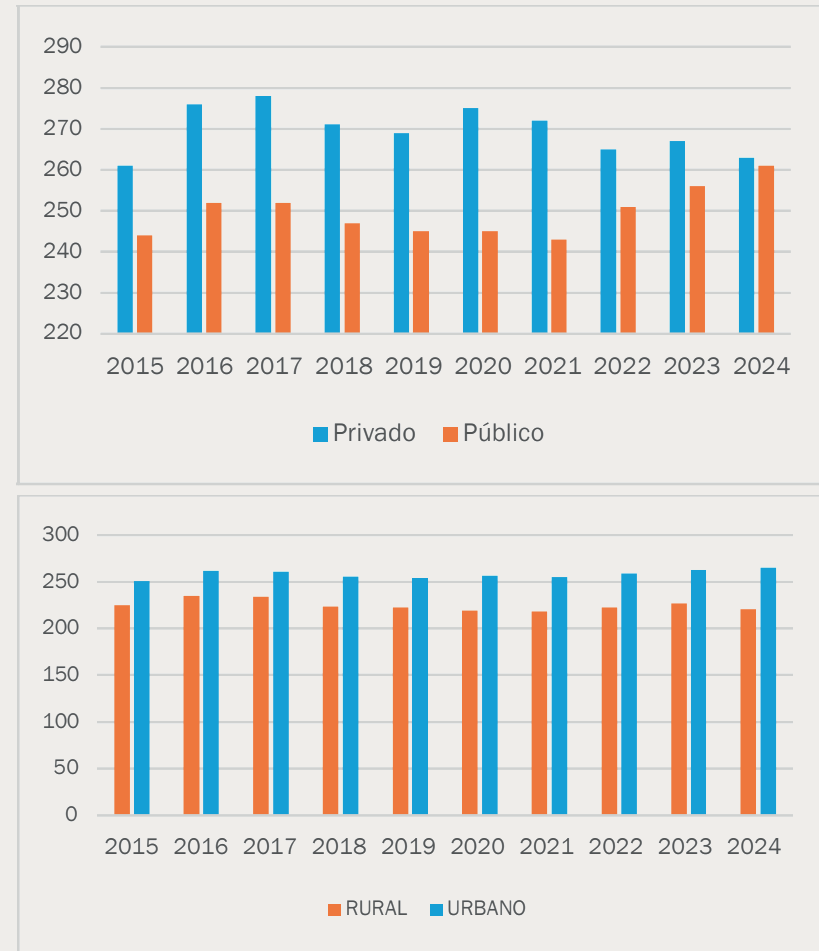
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL.

NOTA: LA PRUEBA SABER 11 ES UN EXAMEN ESTANDARIZADO DEL ICFES APLICADO A ESTUDIANTES DE GRADO 11 QUE EVALÚA COMPETENCIAS EN ÁREAS BÁSICAS Y SIRVE COMO INDICADOR DE LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN MEDIA. EL GRAFICO DE LA IZQUIERDA MUESTRA LA EVOLUCIÓN DEL PUNTAJE PROMEDIO DE LAS PRUEBAS SABER 11 PARA VALLEDUPAR (LÍNEA AZUL) Y PARA EL COLEGIO NACIONAL LOPERENA (LÍNEA NARANJA). EL GRAFICO DE LA DERECHA MUESTRA EL PUNTAJE PROMEDIO PARA LAS CIUDADES CAPITALES DE LA REGIÓN CARIBE PARA 2024.

El puntaje promedio en la prueba Saber 11 en Valledupar muestra una tendencia de mejora en los últimos años, pasando de 249 puntos en 2015 a 262 en 2024, como se observa en la figura 13. Parte de este avance ha estado impulsado por el desempeño de instituciones destacadas como el Colegio Loperena, un establecimiento público que consistentemente registra resultados muy superiores al promedio de la ciudad y que se consolida como un referente educativo local, e inclusive nacional, lo que debe hacerlo motivo de orgullo. En el contexto regional, Valledupar también presenta un desempeño favorable: en 2024 su puntaje promedio se ubica entre los más altos del Caribe, superando a ciudades como Santa Marta, Cartagena y Riohacha, lo que sugiere avances importantes en la calidad educativa de la ciudad.

Detrás del promedio general de los resultados en Saber 11 se esconden diferencias importantes dentro de la propia ciudad. Como muestra la figura 14, los estudiantes de zonas urbanas obtienen de manera consistente puntajes superiores a los estudiantes de las zonas rurales, una brecha que se mantiene a lo largo de toda la década. Un patrón similar aparece al comparar la naturaleza de los colegios: los establecimientos privados registran sistemáticamente mejores resultados que los públicos. Aunque en los últimos años se observan algunas mejoras en los puntajes del sector público, la distancia frente a los colegios privados sigue siendo evidente. Estas diferencias sugieren que, más allá de los avances generales en el desempeño académico, persisten desigualdades educativas asociadas tanto al territorio como al tipo de institución educativa.

FIGURA 14. PUNTAJE PROMEDIO EN LAS PRUEBAS SABER 11 POR ÁREA Y NATURALEZA DEL COLEGIO EN VALLEDUPAR, 2015–2024

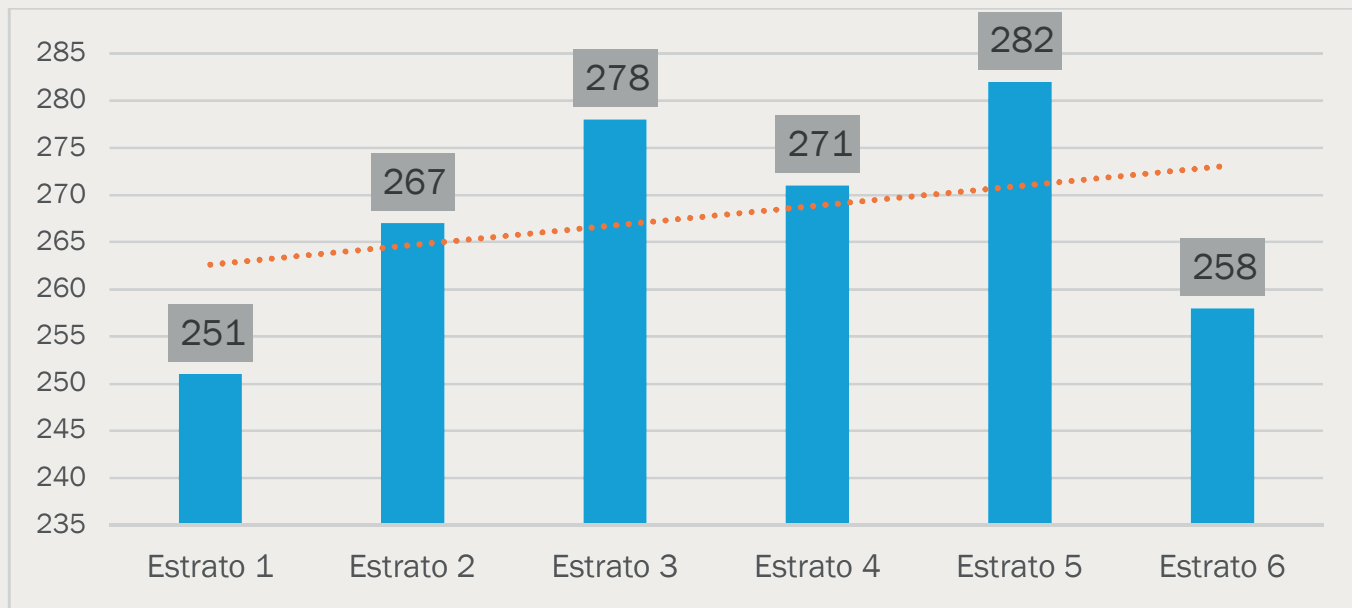


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL.

También se observan diferencias importantes asociadas al nivel socioeconómico de los estudiantes. Como se observa en la figura 15, los puntajes tienden a aumentar a medida que se avanza en los estratos, lo que sugiere una relación clara entre condiciones socioeconómicas y desempeño académico. Mientras los estudiantes del estrato 1 registran en promedio alrededor de 251 puntos, en los estratos medios y altos los resultados superan los 270 puntos, alcanzando su nivel más alto en el estrato 5. En conjunto, estos datos muestran que las oportunidades educativas y los resultados académicos siguen estando fuertemente asociados a las condiciones socioeconómicas de los hogares, lo que plantea el desafío de reducir estas brechas para garantizar trayectorias educativas más equitativas en la ciudad.

La calidad del sistema educativo también puede evaluarse en la educación superior a través de los resultados de la prueba Saber Pro, que mide las competencias de los estudiantes al finalizar sus estudios universitarios. Como se observa en la figura 16, el desempeño de Valledupar experimentó una caída en los años previos y durante la pandemia, alcanzando cerca de 136 puntos en 2020. Sin embargo, en los años posteriores se evidencia una recuperación sostenida, llegando a

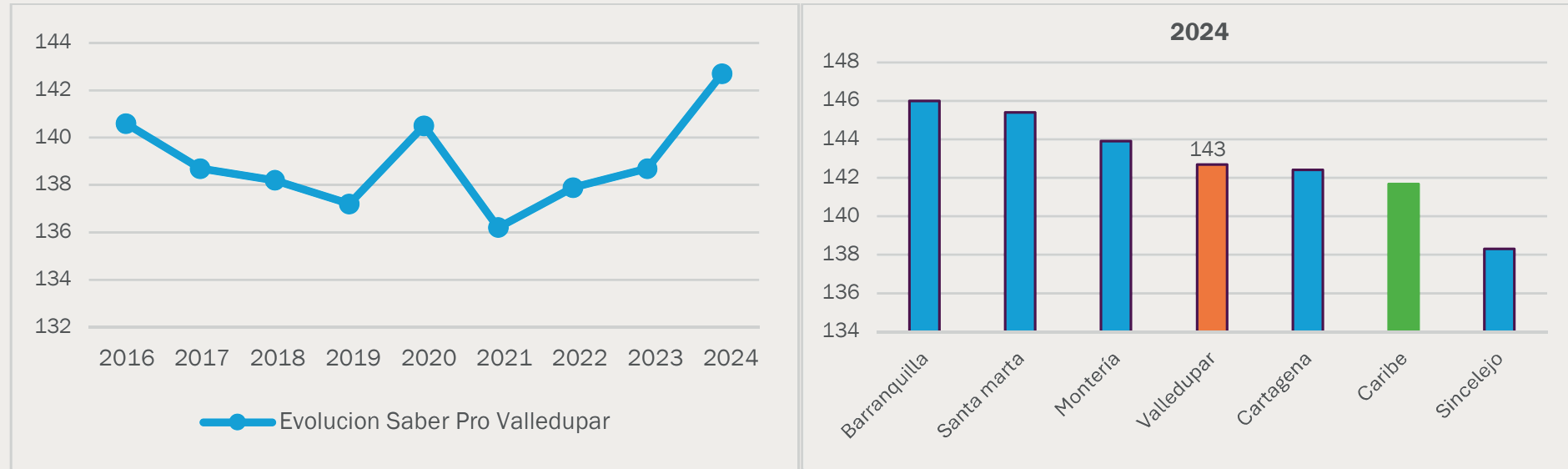
FIGURA 15. PUNTAJE PROMEDIO EN LAS PRUEBAS SABER 11 POR ESTRATO EN VALLEDUPAR, 2015–2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL.

aproximadamente 143 puntos en 2024. En el contexto regional, la ciudad se ubica en una posición intermedia dentro del Caribe: su puntaje promedio supera el promedio regional y el de ciudades como Cartagena y Sincelejo, aunque aún se mantiene por debajo de urbes con mejores resultados como Barranquilla, Santa Marta y Montería. Cabe señalar además que el promedio regional se ve parcialmente reducido por los bajos resultados de ciudades como Sincelejo, lo que sugiere que, aunque Valledupar se ubica por encima de ese promedio, todavía existen espacios de mejora frente a los sistemas universitarios más consolidados de la región.

FIGURA 16. PUNTAJE PROMEDIO EN LAS PRUEBAS SABER PRO EN VALLEDUPAR Y COMPARATIVO CON EL CARIBE, 2016–2024

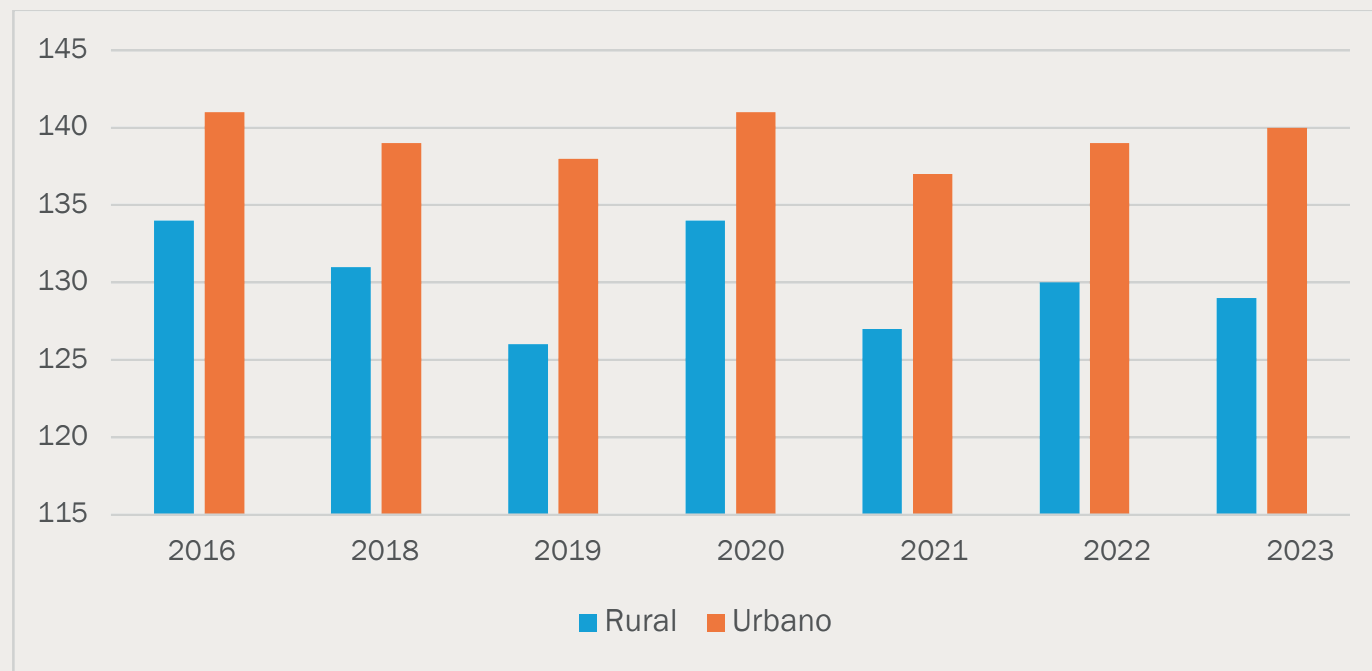


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL.

NOTA: LA PRUEBA SABER PRO ES UN EXAMEN ESTANDARIZADO DEL ICNES APLICADO A ESTUDIANTES PRÓXIMOS A GRADUARSE DE EDUCACIÓN SUPERIOR, QUE EVALÚA COMPETENCIAS GENÉRICAS Y ESPECÍFICAS DE LA FORMACIÓN UNIVERSITARIA. EL GRAFICO DE LA IZQUIERDA MUESTRA LA EVOLUCIÓN DEL PUNTAJE PROMEDIO DE LAS PRUEBAS SABER PRO PARA VALLEDUPAR. EL GRAFICO DE LA DERECHA MUESTRA EL PUNTAJE PROMEDIO PARA LAS CIUDADES CAPITALES DE LA REGIÓN CARIBE PARA 2024.

Este patrón también guarda coherencia con los resultados observados previamente en la educación básica y media. Como se mostró en las pruebas Saber 11, los estudiantes provenientes de zonas rurales obtienen sistemáticamente puntajes inferiores a los de las zonas urbanas, lo que sugiere brechas en la calidad educativa durante las primeras etapas del sistema educativo. La evidencia de la prueba Saber Pro indica que estas diferencias tienden a persistir en la educación superior: los jóvenes de origen rural continúan registrando resultados por debajo de los estudiantes provenientes de áreas urbanas. En otras palabras, las desventajas acumuladas en los niveles básicos y medios se trasladan a la educación superior, perpetuando las brechas educativas entre territorios y evidenciando la necesidad de fortalecer la calidad educativa en las zonas rurales desde las primeras etapas del proceso formativo.

FIGURA 17. PUNTAJE PROMEDIO EN LAS PRUEBAS SABER PRO EN ÁREA DE RESIDENCIA DEL ESTUDIANTE, 2015–2024

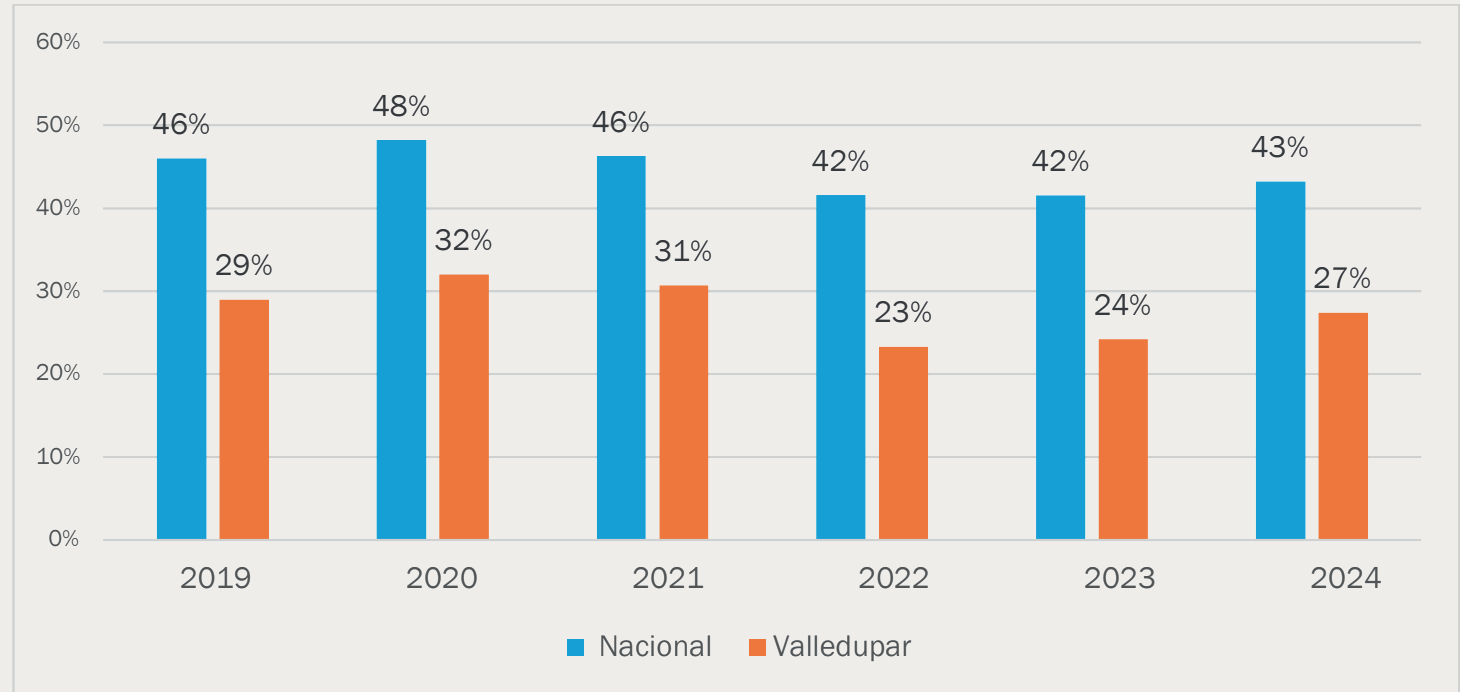


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL.

Las condiciones del hogar también influyen en las oportunidades educativas y laborales de las personas. Un ejemplo de ello es el acceso a herramientas tecnológicas. Como se observa en la figura 18, el porcentaje de hogares con acceso a computador en Valledupar se mantiene considerablemente por debajo del promedio nacional durante todo el periodo analizado. En 2024, solo el 27% de los hogares de la ciudad cuenta con este tipo de dispositivo, frente a cerca del 43% a nivel nacional.

Esta brecha refleja limitaciones importantes en el acceso a recursos tecnológicos que hoy son fundamentales para el aprendizaje, el acceso a información y la participación en el mercado laboral. En este sentido, el rezago en conectividad y equipamiento digital no solo afecta las oportunidades educativas de los hogares, sino que también puede limitar la capacidad de las personas para acceder a empleos de mayor calidad y adaptarse a las transformaciones del mercado laboral.

FIGURA 18. PORCENTAJE DE HOGARES CON ACCESO A COMPUTADOR DE ESCRITORIO, PORTÁTIL O TABLETA EN VALLEDUPAR



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

3.1 RETOS PARA MEJORAR LA EDUCACIÓN EN VALLEDUPAR

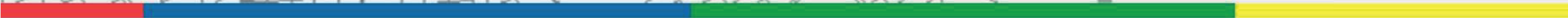
RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

Los indicadores educativos muestran avances en algunos frentes, pero también evidencian retos importantes en el acceso, la permanencia y la calidad del sistema educativo. Aunque Valledupar ha logrado mejoras en los resultados de las pruebas Saber 11 y Saber Pro, persisten brechas importantes entre estudiantes urbanos y rurales, entre colegios públicos y privados, y entre distintos estratos socioeconómicos. A esto se suman señales de deterioro en la cobertura y aumentos recientes en la deserción, lo que indica que uno de los principales desafíos de la ciudad no es solo ampliar el acceso, sino garantizar trayectorias educativas más completas y equitativas.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

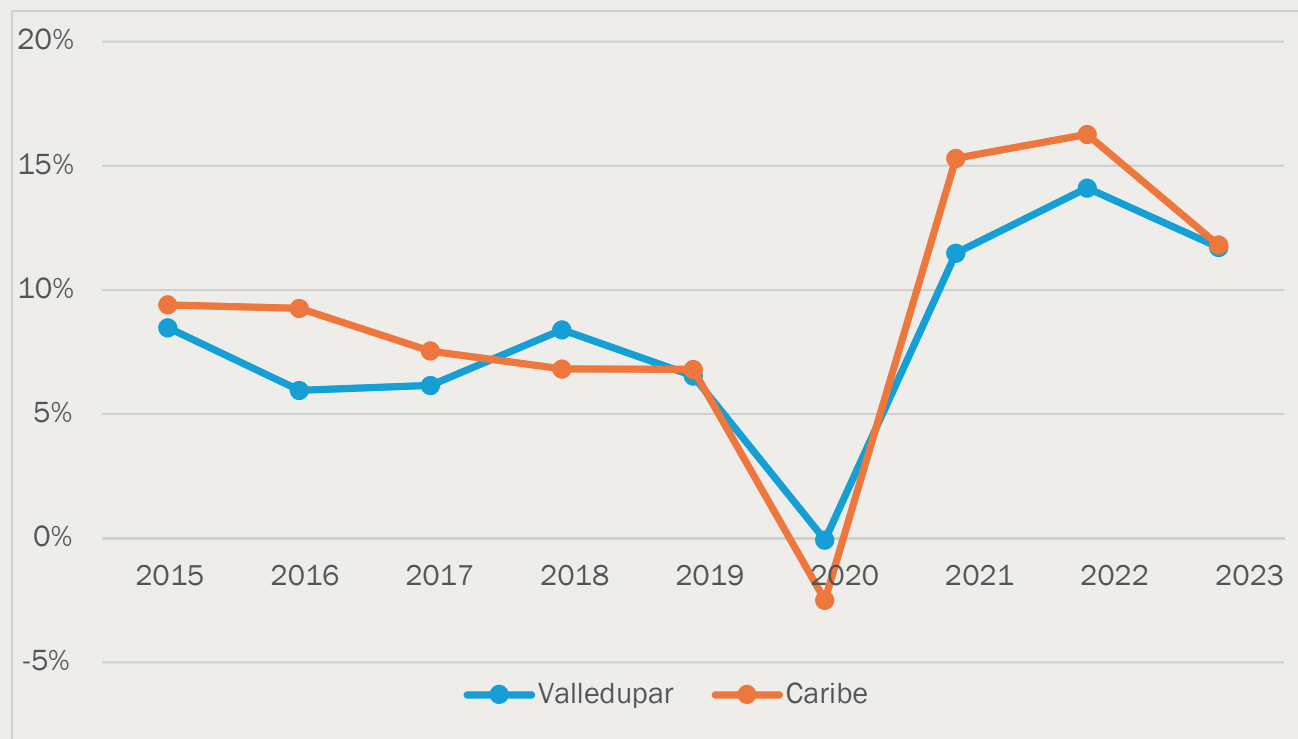
- Promover que los bachilleres desempleados de Valledupar continúen estudiando, en lugar de vincularse a trabajos informales y riesgosos como el (mototaxismo, por ejemplo).
- Crear un programa anual de 2.000 becas para educación técnica y tecnológica, que cubra matrícula (aprox. \$1.000.000) y un subsidio de transporte e internet de \$200.000 mensuales por 10 meses, con un costo aproximado de \$3.000.000 por estudiante al año.
- Usar este programa de formación para reducir el desempleo juvenil y fomentar emprendimientos, fortaleciendo el desarrollo económico regional.
- Facilitar el acceso a computadores y conectividad para estudiantes, especialmente de bajos ingresos y zonas rurales, con el fin de cerrar brechas de aprendizaje y fortalecer sus habilidades digitales.

4. ¿CÓMO VAMOS CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y LAS CONDICIONES DE VIDA?



Las condiciones de vida de una ciudad están estrechamente ligadas a la dinámica de su economía. Cuando la actividad económica crece, se pueden ampliar las oportunidades de empleo, aumentar los ingresos de los hogares y mejorar la capacidad de las familias para satisfacer sus necesidades. En cambio, cuando el crecimiento es limitado o se concentra en pocos sectores, sus beneficios no siempre se traducen en mejoras generalizadas en el bienestar. En esta sección se examina cómo ha evolucionado la actividad económica de Valledupar en los últimos años, analizando el crecimiento de la producción, la estructura de los sectores económicos y algunos indicadores clave de pobreza que permiten aproximarse a las condiciones de vida de la población.

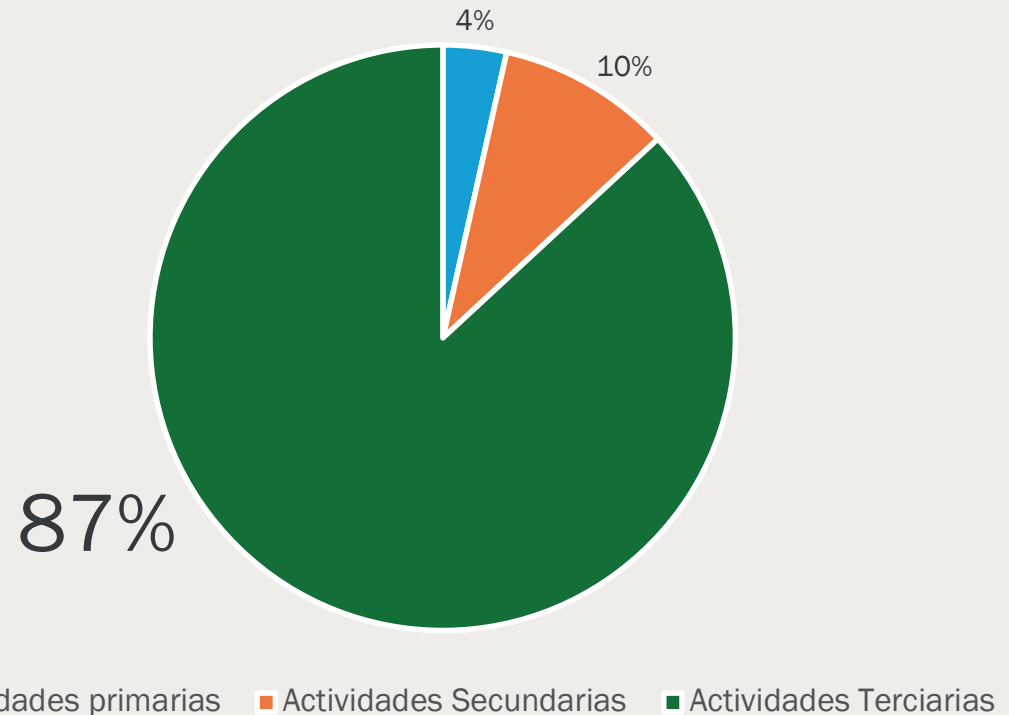
FIGURA 19. CRECIMIENTO DEL VALOR AGREGADO EN VALLEDUPAR Y EL CARIBE, 2015-2023.



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

El crecimiento del valor agregado permite observar la dinámica reciente de la actividad económica en la ciudad. Como se aprecia en la figura 19, entre 2015 y 2019 la economía de Valledupar registró tasas de crecimiento moderadas, en general cercanas a las del promedio del Caribe. Esta trayectoria se vio interrumpida en 2020 como consecuencia de la pandemia, cuando la actividad económica se contrajo de forma significativa. En los años posteriores se observa un proceso de recuperación: en 2021 la economía local experimentó un fuerte rebote cercano al 15%, aunque ligeramente por debajo del dinamismo observado en el promedio regional. Posteriormente, las tasas de crecimiento de Valledupar y del Caribe tienden a converger nuevamente, retornando a niveles similares a los observados antes de la pandemia. En conjunto, estos resultados sugieren que, aunque la recuperación inicial de la ciudad fue algo más lenta que la del promedio regional, la economía local logró retomar una senda de crecimiento comparable a la del Caribe en los años recientes.

FIGURA 20. PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES ECONÓMICOS EN VALLEDUPAR, 2024.

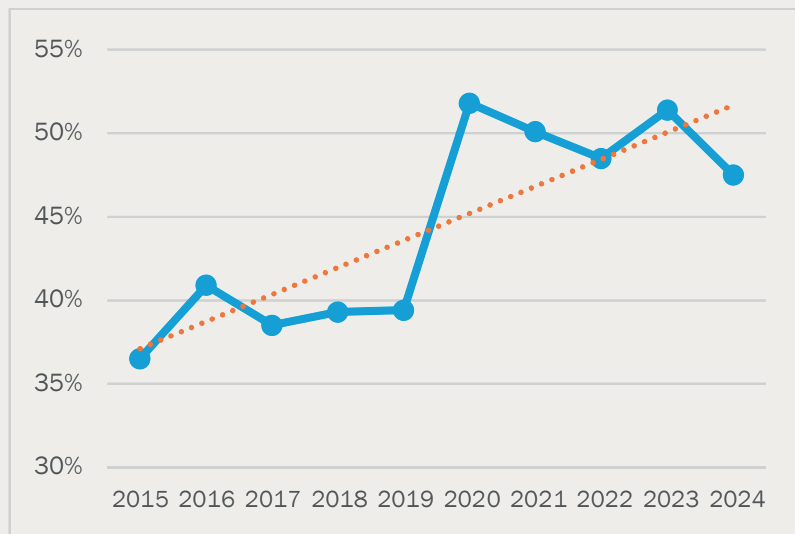


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

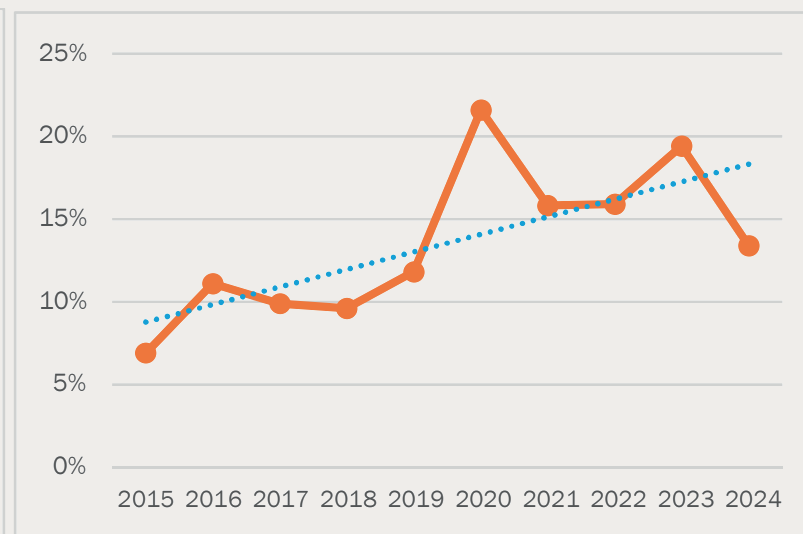
NOTA: LAS ACTIVIDADES PRIMARIAS INCLUYEN AGRICULTURA Y EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES; LAS SECUNDARIAS, INDUSTRIA Y CONSTRUCCIÓN; Y LAS TERCIARIAS, COMERCIO Y SERVICIOS (TRANSPORTE, EDUCACIÓN, SALUD, ENTRE OTROS).

FIGURA 21. POBREZA MONETARIA (A) Y EXTREMA (B) EN VALLEDUPAR, 2015-2024.

a) Pobreza monetaria



b) Pobreza monetaria extrema



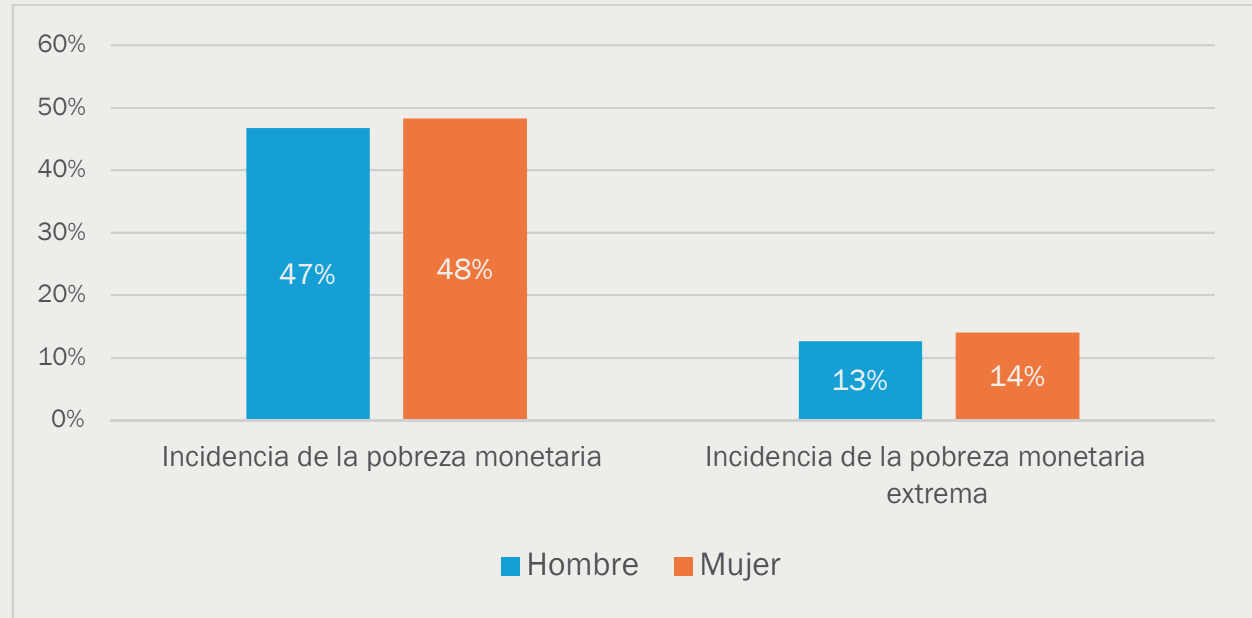
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

Detrás de esta dinámica de crecimiento también es importante entender qué sectores están impulsando la actividad económica de la ciudad. Como se observa en la figura 20, la economía de Valledupar se encuentra fuertemente concentrada en el sector de servicios, que representa cerca del 87% del valor agregado. En contraste, las actividades secundarias, principalmente asociadas a la industria, participan con alrededor del 10%, mientras que las actividades primarias, como la agricultura y la ganadería, representan cerca del 4%. Esta estructura evidencia que la economía local está dominada por actividades terciarias, como el comercio, los servicios y la administración pública. Si bien este tipo de sectores cumplen un papel importante en la generación de empleo y dinamismo urbano, también sugiere una limitada diversificación productiva, lo que plantea el desafío de fortalecer otros sectores que permitan ampliar las fuentes de crecimiento económico en la ciudad.

Uno de los indicadores más directos para evaluar cómo la dinámica económica se refleja en las condiciones de vida de la población es la evolución de la pobreza. Como se observa en la figura 21, tanto la pobreza monetaria como la pobreza extrema en Valledupar presentan niveles elevados y una tendencia al alza en la última década. Antes de la pandemia, la pobreza monetaria se mantenía alrededor del 38%–40%; sin embargo, en 2020 se registra un aumento significativo que supera el 50%, reflejando el fuerte impacto económico y social de la crisis sanitaria.

Además de su evolución en el tiempo, la pobreza también presenta diferencias entre distintos grupos de la población. Como se observa en la figura 22, en 2024 la incidencia de la pobreza monetaria en Valledupar es ligeramente mayor entre las mujeres que entre los hombres, alcanzando el 48% frente al 47%. Un patrón similar se observa en la pobreza extrema, donde la incidencia entre las mujeres llega al 14%,

FIGURA 22. INCIDENCIA DE LA POBREZA MONETARIA Y EXTREMA POR SEXO EN VALLEDUPAR, 2024



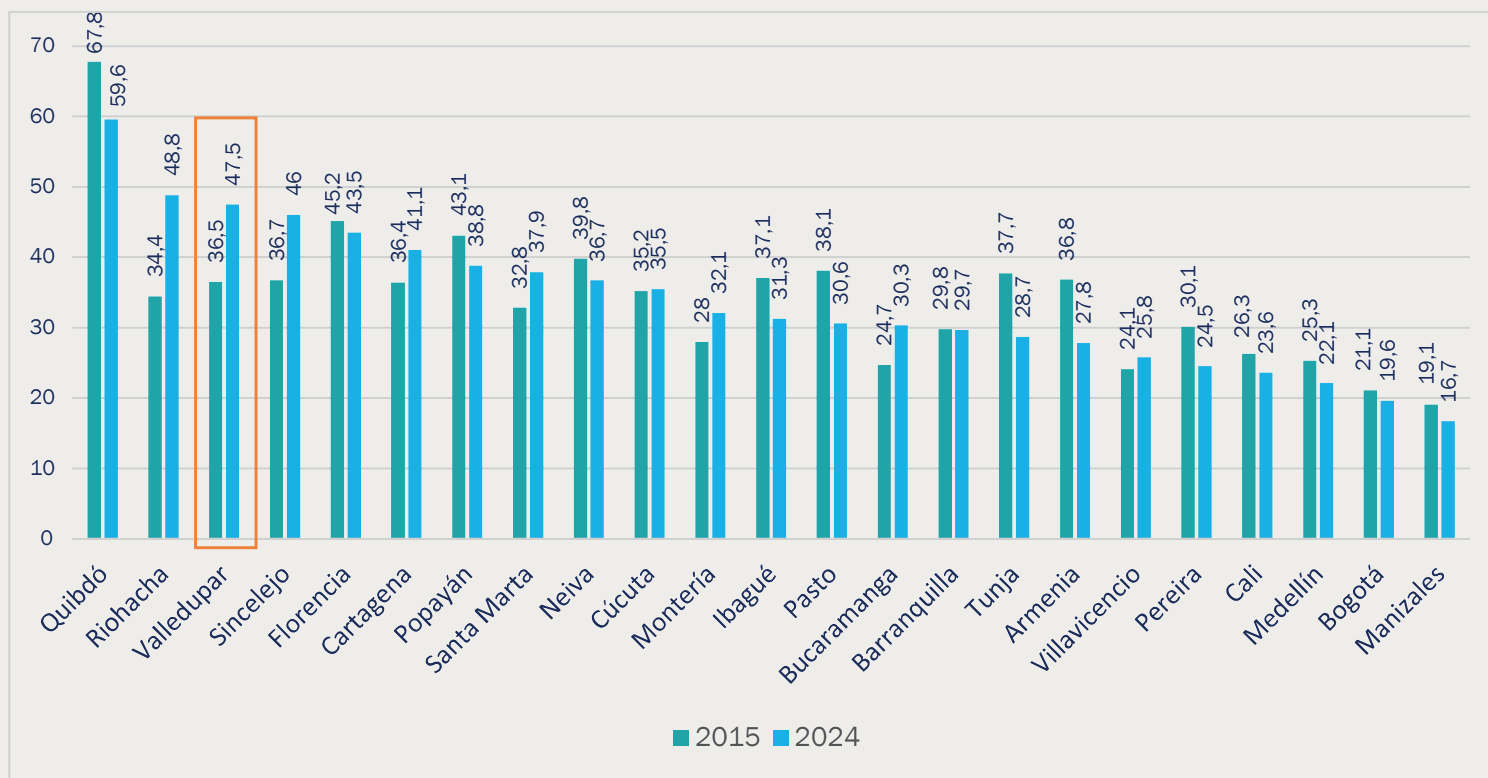
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

mientras que entre los hombres se ubica alrededor del 13%. Aunque las diferencias no son muy amplias, estos resultados sugieren que las mujeres enfrentan una mayor exposición a condiciones de vulnerabilidad económica, lo que refleja desigualdades persistentes en el acceso a ingresos, oportunidades laborales y autonomía económica.

NOTA: LA POBREZA MONETARIA MIDE EL PORCENTAJE DE PERSONAS CON INGRESOS POR DEBAJO DE LA LÍNEA DE POBREZA; LA POBREZA EXTREMA CORRESPONDE A QUIENES NO ALCANZAN A CUBRIR EL COSTO MÍNIMO DE LA CANASTA BÁSICA DE ALIMENTOS.

Para dimensionar mejor la magnitud del problema, también es útil comparar la incidencia de la pobreza monetaria de Valledupar con la de otras ciudades del país. Como se observa en la figura 23, en 2024 la ciudad registra una incidencia cercana al 47,5%, lo que la ubica entre las ciudades con mayores niveles de pobreza entre las 23 principales áreas urbanas de Colombia. A diferencia de varias ciudades donde la pobreza se ha reducido en la última década, en Valledupar se observa un aumento frente a 2015, cuando la incidencia era de 36,5%.

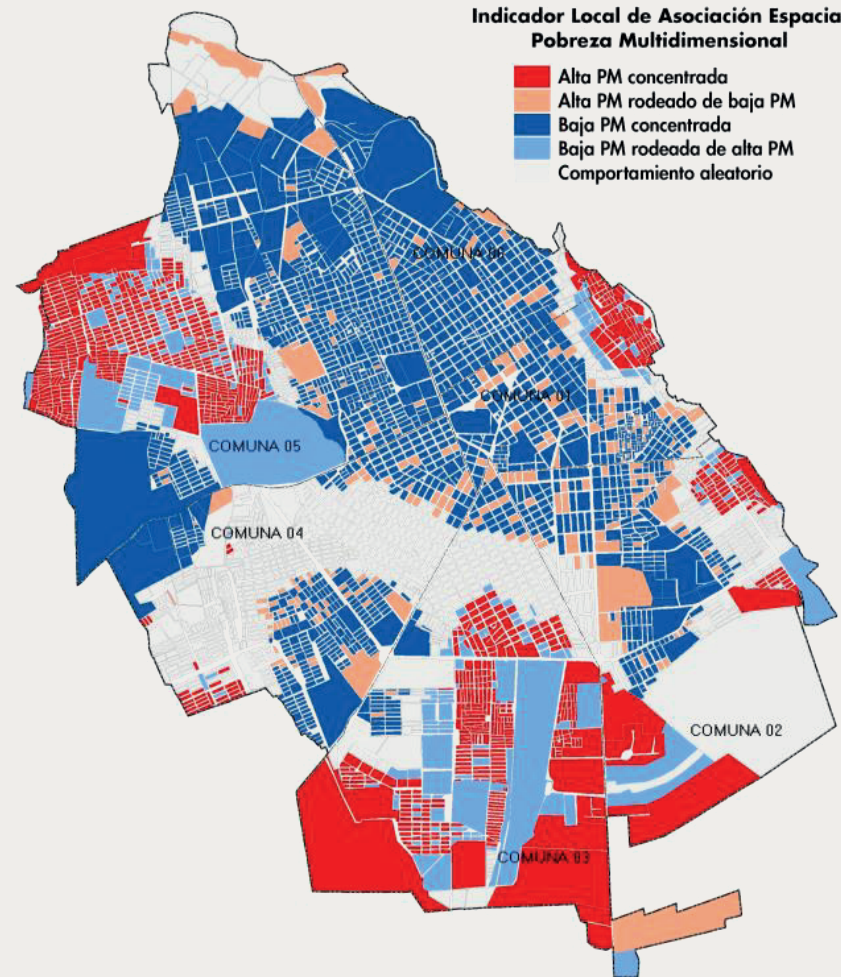
FIGURA 23. PORCENTAJE DE POBREZA MONETARIA EN LAS 23 PRINCIPALES CIUDADES, 2015 Y 2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

En el ranking nacional, la ciudad se sitúa solo por debajo de Quibdó y Riohacha, y en niveles similares a los de Sincelejo, muy por encima de ciudades como Bogotá, Medellín, Manizales o Cali, donde la incidencia se mantiene por debajo del 25%. Este resultado sugiere que, más allá de las brechas internas observadas dentro del territorio, Valledupar enfrenta también un rezago significativo en sus condiciones de vida cuando se compara con varios de los principales centros urbanos del país.

FIGURA 24. CLÚSTERES DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM) EN VALLEDUPAR, 2018.



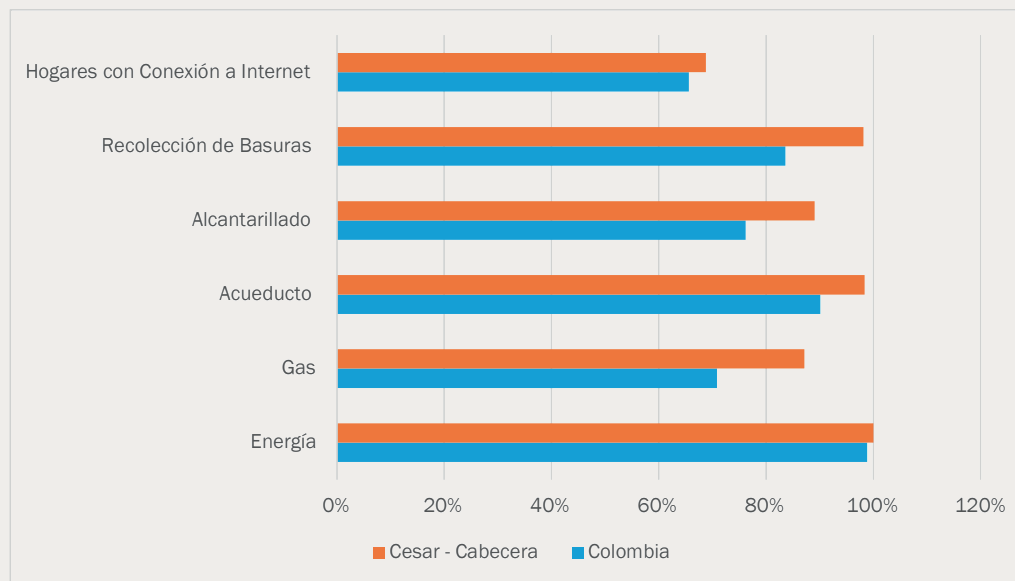
NOTA: EL ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM) IDENTIFICA HOGARES CON MÚLTIPLES PRIVACIONES EN EDUCACIÓN, SALUD, EMPLEO, VIVIENDA Y ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS. LOS CLÚSTERES SE ESTIMAN MEDIANTE EL ÍNDICE DE MORAN LOCAL (LISA), QUE IDENTIFICA PATRONES DE ASOCIACIÓN ESPACIAL ENTRE ÁREAS VECINAS. LOS VALORES EN ROJO INDICAN ZONAS CON ALTA POBREZA MULTIDIMENSIONAL RODEADAS DE ÁREAS CON ALTA POBREZA (ALTA-ALTA), MIENTRAS QUE EL AZUL OSCURO SEÑALA ZONAS CON BAJA POBREZA RODEADAS DE ÁREAS CON BAJA POBREZA (BAJA-BAJA).

Más allá de la pobreza monetaria, es importante considerar indicadores que capturen otras dimensiones del bienestar de los hogares. El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) permite ampliar esta mirada, ya que no se limita al nivel de ingresos, sino que incorpora privaciones en aspectos como educación, salud, empleo, calidad de la vivienda y acceso a servicios básicos. Al observar su distribución espacial en Valledupar en la figura 24, se evidencia que estas privaciones no se distribuyen de manera homogénea en el territorio. Por el contrario, el mapa revela la presencia de clústeres de alta pobreza multidimensional concentrados principalmente en sectores de las comunas 3 y 5, así como en algunos barrios del borde occidental de la ciudad.

En contraste, en zonas de las comunas 1 y 6 se observan agrupaciones de baja pobreza multidimensional, lo que sugiere mejores condiciones relativas de vida. Este patrón espacial muestra que las desigualdades en las condiciones de vida no solo dependen de factores individuales o familiares, sino también del contexto territorial en el que viven los hogares, lo que resalta la importancia de diseñar políticas públicas focalizadas que atiendan las brechas entre distintos sectores de la ciudad.

La calidad de vida en una ciudad también se construye en lo cotidiano: abrir la llave y tener agua, encender la luz, cocinar con gas o contar con conexión a internet en el hogar. Estos servicios, que muchas veces se dan por sentados, reflejan en realidad el grado de desarrollo de la

FIGURA 25. COBERTURA EN SERVICIOS PÚBLICOS EN VALLEDUPAR Y PROMEDIO NACIONAL, 2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

infraestructura urbana y las condiciones materiales en las que viven los hogares.

En Valledupar, la cobertura de servicios públicos muestra un buen desempeño en comparación con el promedio nacional, reflejando avances importantes en las condiciones materiales de vida de los hogares. En servicios como energía, acueducto, alcantarillado y recolección de basuras, la ciudad alcanza niveles iguales o superiores al promedio del país. Al mismo tiempo, aunque la cobertura es amplia en la mayoría de los servicios, persisten oportunidades de mejora, especialmente en el acceso a internet, donde la expansión de la conectividad digital se vuelve clave para fortalecer las oportunidades económicas y sociales.

4.1 RETOS PARA MEJORAR LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y LAS CONDICIONES DE VIDA EN VALLEDUPAR

RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

Valledupar ha experimentado una recuperación en su actividad económica después de la pandemia, con un crecimiento del valor agregado cercano al 15% en el periodo posterior. Este dinamismo ha estado impulsado principalmente por sectores como el comercio, el transporte y otras actividades de servicios. Sin embargo, este crecimiento convive con desafíos importantes en las condiciones de vida de la población. La pobreza monetaria y la pobreza extrema continúan afectando a una proporción importante de los hogares y, en comparación con otras ciudades del país, Valledupar se mantiene entre aquellas con mayores niveles de pobreza. Además, el análisis territorial evidencia que estas condiciones no se distribuyen de manera uniforme dentro de la ciudad, concentrándose con mayor intensidad en algunas comunas.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

- Usar el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para identificar las carencias sociales del municipio y orientar la inversión pública hacia las necesidades reales de la población.
- Georreferenciar la pobreza a nivel de comunas y barrios, con el fin de focalizar y priorizar la asignación de recursos públicos en los territorios con mayores niveles de vulnerabilidad.
- Dotar a la Secretaría de Desarrollo Económico en Valledupar con mayor presupuesto y articulación con empresarios, academia y centros de innovación para impulsar el desarrollo productivo local.
- Impulsar la diversificación productiva de la economía local, promoviendo sectores con mayor generación de empleo y valor agregado.

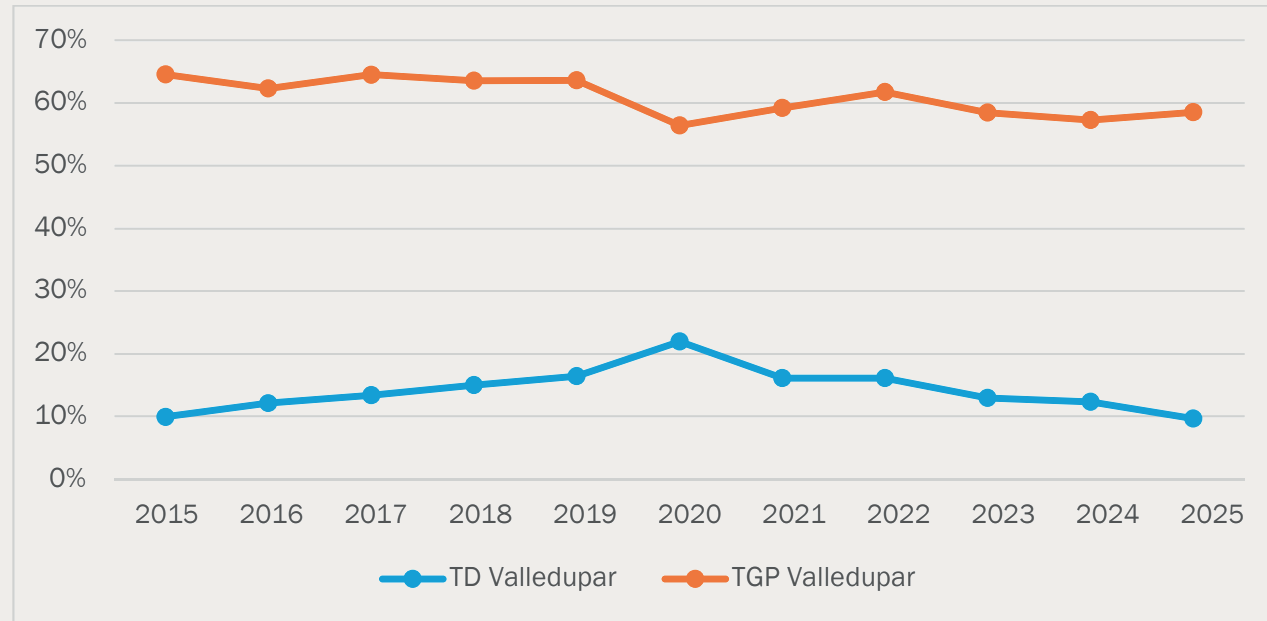


**5. ¿CÓMO VAMOS CON LA SOSTENIBILIDAD
ECONÓMICA DE LOS HOGARES EN VALLEDUPAR?**

La sostenibilidad económica de los hogares depende, en gran medida, de las condiciones del mercado laboral. El acceso a un empleo, la estabilidad de los ingresos y la calidad de la ocupación determinan la capacidad de las familias para sostener su bienestar y reducir su vulnerabilidad económica. En este contexto, resulta clave analizar distintos indicadores del mercado laboral, que permiten entender no solo cuántas personas logran acceder a un empleo, sino también la calidad y estabilidad de esas oportunidades de trabajo en Valledupar.

La tasa de desempleo es uno de los indicadores clave para evaluar la sostenibilidad económica de los hogares. Sin embargo, para una lectura más completa del mercado laboral es útil analizarla junto con la tasa global de

FIGURA 26. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO (TD) Y LA TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN (TGP) EN VALLEDUPAR, 2015–2025



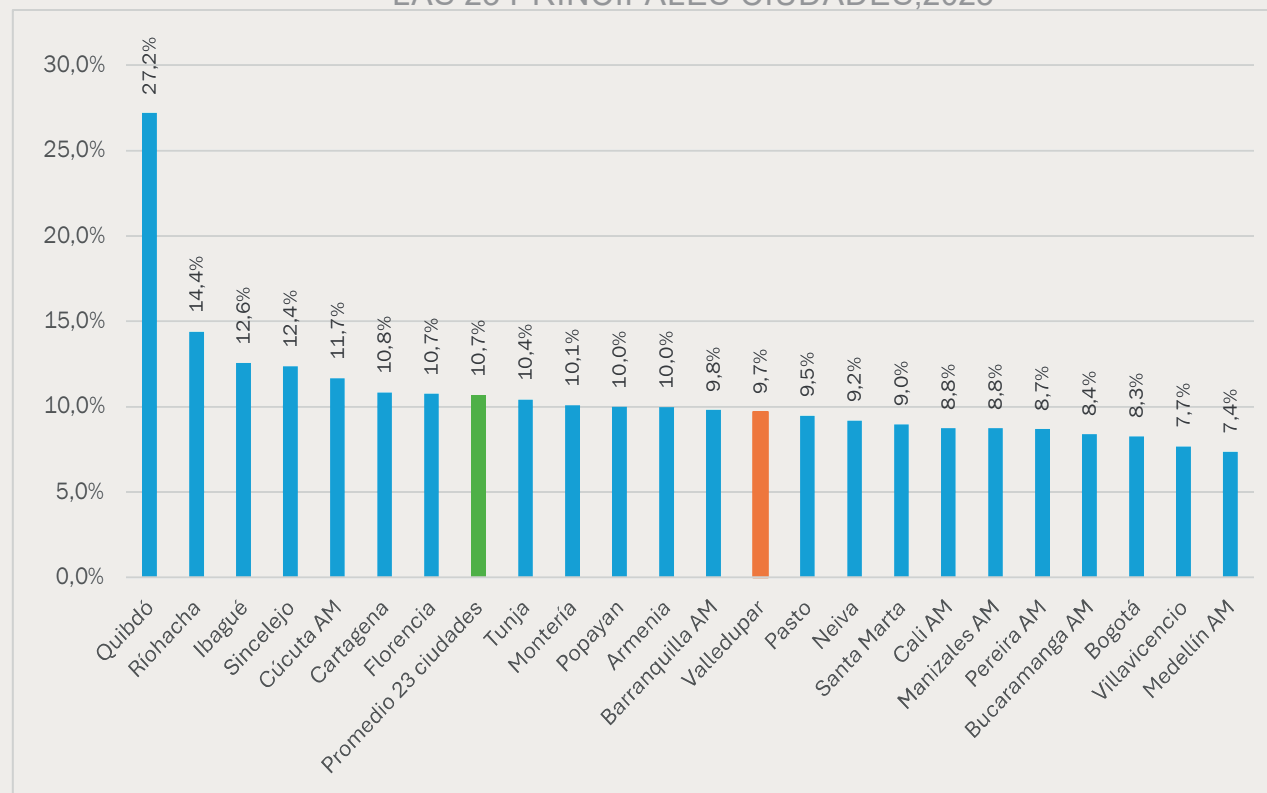
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

participación (TGP), que mide la proporción de personas que trabajan o buscan empleo. Esto permite evitar interpretaciones engañosas, ya que una caída del desempleo puede deberse a que menos personas participan en el mercado laboral.

Como muestra la figura 26, antes de la pandemia, entre 2015 y 2019, el desempleo en Valledupar mostró una tendencia creciente, pasando de alrededor del 10% a cerca del 16%, mientras la participación laboral se mantenía relativamente alta. En 2020 se observa el mayor deterioro del periodo: el desempleo supera el 22% y la TGP cae de manera significativa. En los años posteriores se evidencia una recuperación gradual. Para 2025, el desempleo vuelve a niveles cercanos al 10%; sin embargo, la participación laboral aún se mantiene por debajo de los niveles previos a la pandemia, lo que sugiere que parte de la mejora también está asociada a una menor participación en el mercado laboral.

Para complementar este análisis, la figura 27 muestra la tasa de desempleo en las 23 principales ciudades del país en 2025. Valledupar registra una tasa del 9,7%, lo que la ubica aproximadamente en la mitad del ranking, por debajo del promedio de estas 23 ciudades. Este nivel es considerablemente menor que el observado en ciudades como Quibdó, Riohacha o Ibagué, donde el desempleo supera el 12%. Esta posición representa además una mejora frente al año 2023, cuando la ciudad registraba niveles

FIGURA 27. TASA DE DESEMPLEO PARA LAS 23 PRINCIPALES CIUDADES, 2025



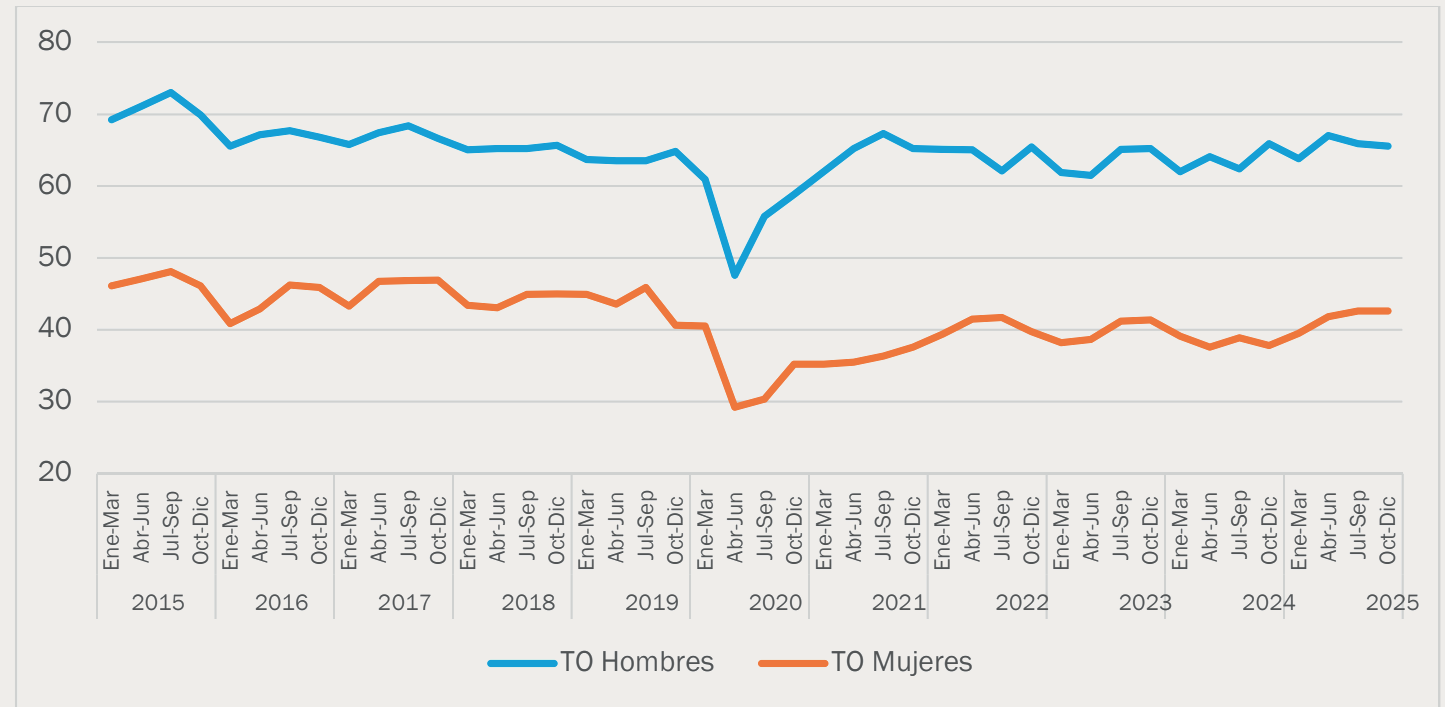
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

de desempleo cercanos al 13% y era la quinta ciudad con mayor desempleo. La reducción observada en los últimos años ha permitido que Valledupar descienda varios puestos en el ranking nacional, reflejando una mejora relativa en el comportamiento del mercado laboral.

Además del desempleo, otro indicador clave para entender la sostenibilidad económica de los hogares es la tasa de ocupación, que refleja la proporción de personas en edad de trabajar que efectivamente tienen empleo. Como se observa en la figura 28, la ocupación en Valledupar muestra una recuperación gradual en los últimos años tras la fuerte caída registrada durante la pandemia en 2020, acercándose nuevamente a niveles similares a los observados antes de la crisis.

No obstante, esta recuperación convive con una brecha persistente entre hombres y mujeres. Mientras la tasa de ocupación masculina se mantiene alrededor del 65%–70% en la mayor parte del periodo, la femenina se ubica considerablemente por debajo, generalmente entre el 35% y el 45%. Esta diferencia evidencia las mayores dificultades que enfrentan las mujeres para acceder al mercado laboral y subraya la importancia de avanzar en políticas que promuevan una mayor inclusión laboral femenina.

FIGURA 28. TASA DE OCUPACIÓN (%) POR SEXO EN VALLEDUPAR, 2015-2025

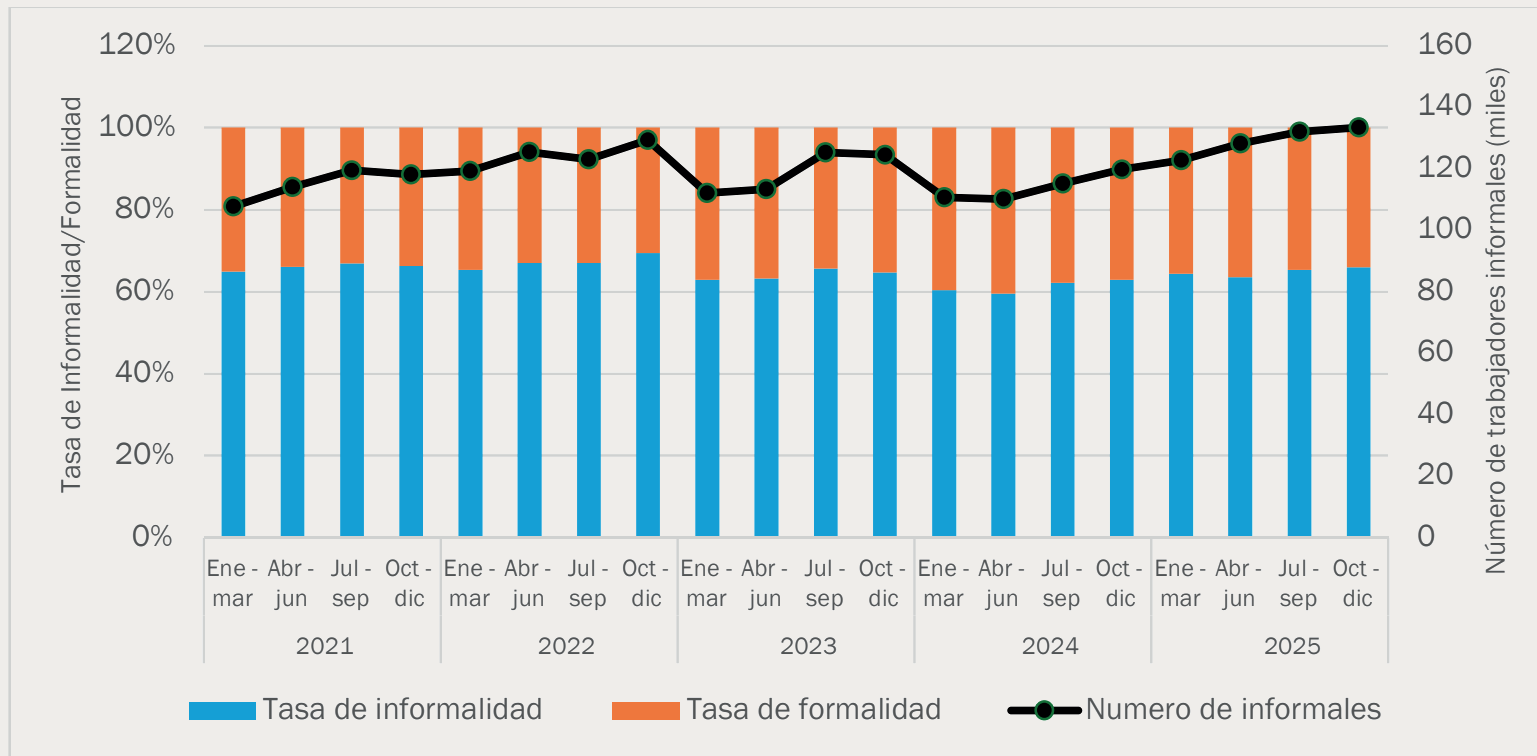


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

Sin embargo, tener empleo no siempre significa contar con un trabajo estable o protegido. Una característica persistente del mercado laboral en Valledupar es el alto nivel de informalidad. Como muestra la figura 29, entre 2021 y 2025 la tasa de informalidad se mantiene elevada, generalmente entre el 60% y el 70% de los ocupados, lo que indica que una gran proporción de trabajadores se desempeña en actividades sin protección social ni garantías laborales.

Aunque se observa una leve reducción en algunos momentos del periodo, el número de ocupados informales continúa siendo alto e incluso muestra una tendencia creciente hacia 2025. Esto sugiere que parte de la recuperación del empleo posterior a la pandemia ha estado asociada a ocupaciones informales. En consecuencia, muchos hogares dependen de ingresos inestables y con baja protección social, lo que aumenta su vulnerabilidad económica y limita la mejora sostenida de sus condiciones de vida.

FIGURA 29. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE OCUPADOS INFORMALES Y PORCENTAJE DE INFORMALIDAD EN VALLEDUPAR, 2021-2025



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DANE

5.1 RETOS PARA MEJORAR LA SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA DE LOS HOGARES

RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

En los últimos años se ha observado una reducción en la tasa de desempleo y una recuperación en los niveles de ocupación después de la pandemia. Sin embargo, persisten desafíos importantes asociados a la informalidad laboral y a las brechas de acceso al empleo, especialmente entre hombres y mujeres. Aunque el mercado laboral de la ciudad presenta niveles de desempleo cercanos al promedio de las principales ciudades del país, mejorar la calidad del empleo sigue siendo uno de los principales retos para fortalecer la estabilidad económica de los hogares.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

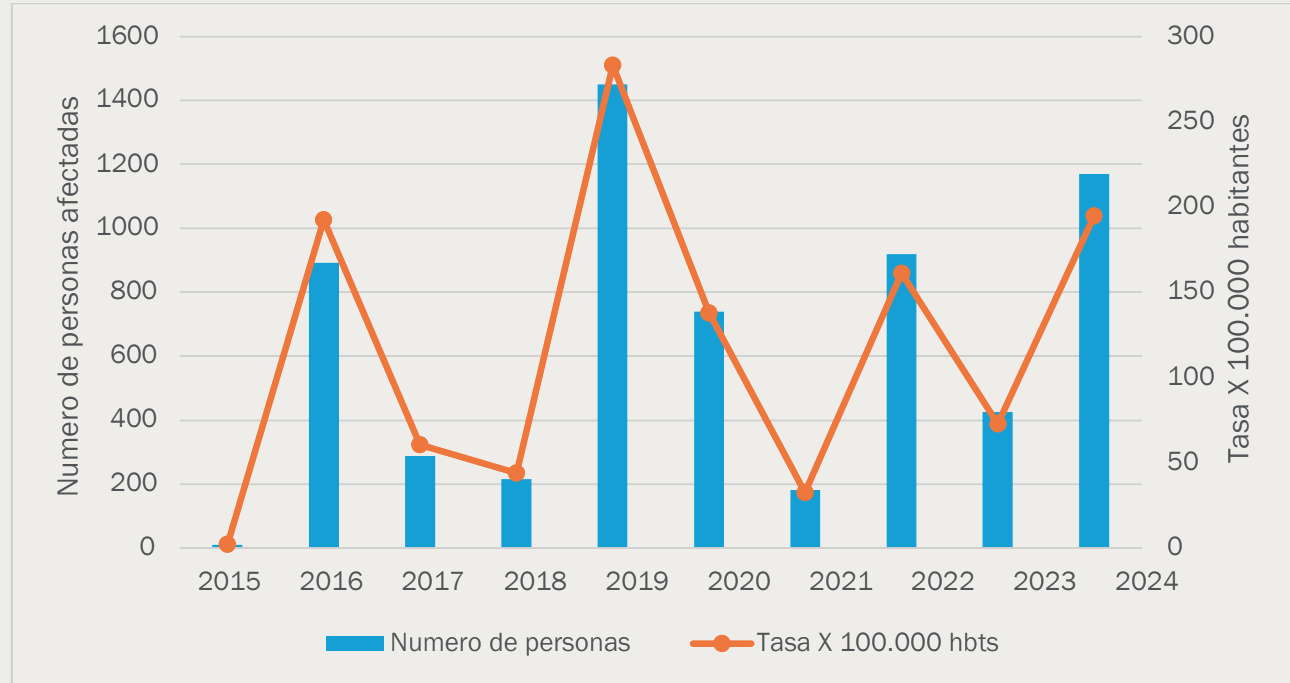
- Aplicar tres estrategias para mejorar el empleo juvenil: ampliar becas educativas, cofinanciar a empresas para contratar jóvenes formalmente y apoyar financiera y técnicamente los emprendimientos juveniles.
- Promover la generación de empleo formal, mediante incentivos a las empresas y programas de apoyo a la creación de nuevas actividades productivas.
- Cerrar brechas de acceso al empleo, especialmente para mujeres y jóvenes, mediante programas de formación y empleabilidad.
- Fortalecer la articulación entre educación y mercado laboral, para mejorar la inserción laboral y la productividad de la fuerza de trabajo local.

6. ¿CÓMO VAMOS CON EL MEDIO AMBIENTE Y SOSTENIBILIDAD EN VALLEDUPAR?



El territorio y el medio ambiente también forman parte de la historia del desarrollo de una ciudad. En Valledupar, esta relación se refleja tanto en los desafíos asociados a fenómenos naturales como en las iniciativas que buscan avanzar hacia formas de producción y actividad económica más sostenibles. Comprender esta dinámica implica analizar, por un lado, los riesgos ambientales que enfrenta el territorio, como las emergencias derivadas de eventos naturales, y, por otro, las oportunidades que surgen a partir de iniciativas orientadas a la sostenibilidad. En esta sección se examinan ambos elementos para entender cómo los desafíos ambientales y las iniciativas sostenibles están configurando el presente y el futuro de la ciudad.

FIGURA 30. PERSONAS AFECTADAS POR EMERGENCIAS NATURALES Y TASA POR CADA 100 MIL HABITANTES 2015-2024.

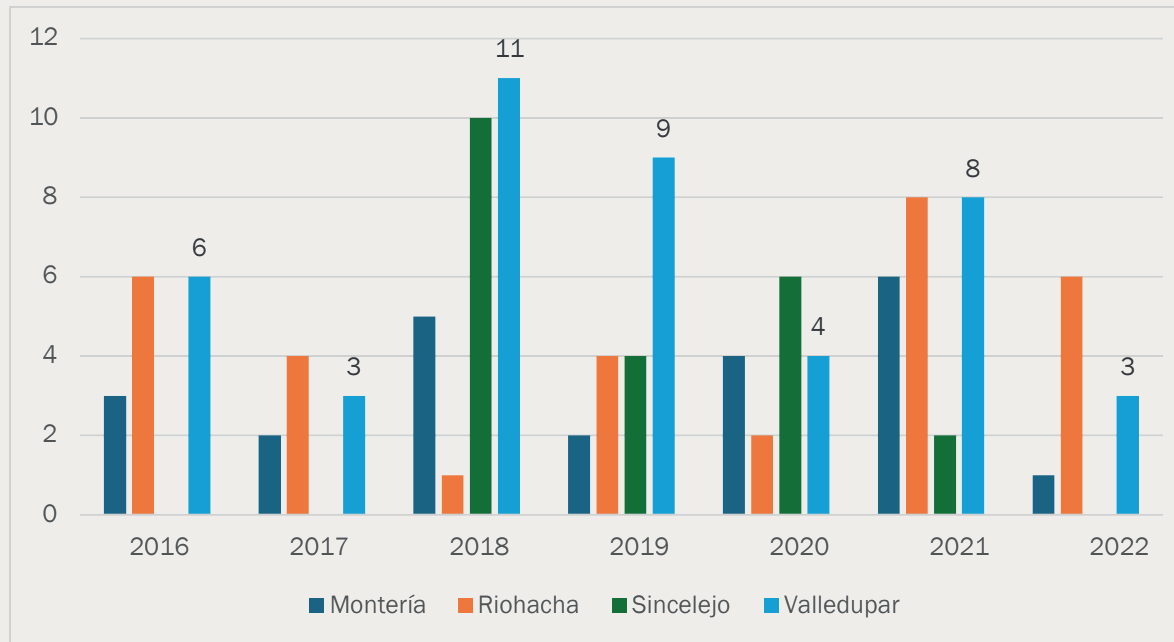


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL UNGRD

Las emergencias asociadas a fenómenos naturales recuerdan que el desarrollo de una ciudad también depende de su capacidad para anticipar y gestionar los riesgos del territorio. Aunque el número de personas afectadas puede variar considerablemente de un año a otro, estos eventos evidencian la vulnerabilidad de algunos sectores de la población frente a inundaciones, lluvias intensas u otros fenómenos climáticos. Más allá de la magnitud puntual de cada episodio, el reto central consiste en fortalecer las estrategias de prevención, gestión del riesgo y adaptación, de modo que el impacto de estas emergencias sobre los hogares y las actividades económicas sea cada vez menor.

La relación entre desarrollo económico y sostenibilidad ambiental cobra cada vez más importancia en territorios que buscan diversificar su estructura productiva. En el caso del departamento del Cesar, y particularmente de Valledupar como su principal centro urbano, este proceso implica explorar nuevas formas de actividad económica que, además de generar empleo, incorporen criterios de sostenibilidad en el uso de los recursos naturales. En este contexto surgen los negocios verdes, iniciativas productivas que promueven prácticas responsables con el medio ambiente y abren oportunidades para una economía más sostenible.

FIGURA 31. NÚMERO DE NEGOCIOS VERDES REGISTRADOS 2016 Y 2022



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Como se observa en la figura 31, Valledupar ha mostrado una presencia importante de este tipo de iniciativas y, en varios años, registra más negocios verdes que otras ciudades de la región como Montería, Riohacha o Sincelejo. Este tipo de iniciativas no solo contribuyen a la protección del entorno natural, sino que también abren oportunidades para diversificar la base productiva y generar nuevas fuentes de empleo, por lo que su promoción puede convertirse en un elemento clave para avanzar hacia un modelo de desarrollo más sostenible en la ciudad.

6.1 RETOS PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL EN VALLEDUPAR

RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

Valledupar enfrenta desafíos importantes en materia ambiental, especialmente frente a los riesgos asociados a fenómenos naturales que afectan periódicamente a la población. Al mismo tiempo, la ciudad empieza a mostrar señales positivas hacia una transición más sostenible, reflejadas en el crecimiento del número de negocios verdes y en iniciativas productivas que incorporan criterios ambientales. En un contexto donde el departamento del Cesar busca avanzar en procesos de diversificación económica, fortalecer la sostenibilidad ambiental se convierte en un elemento clave para el desarrollo futuro de la ciudad.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

- Crear y promover programas de formación en ingeniería y técnicas forestales en universidades e institutos de Valledupar, debido a la escasez de profesionales en esta área en el municipio.
- Impulsar un programa masivo de reforestación para recuperar cuencas, combatir la desertificación y desarrollar proyectos ambientales y productivos en el municipio.
- Promover modelos productivos sostenibles en el campo, como policultivos, agroforestería y sistemas silvopastoriles, acompañados de crédito blando y asistencia técnica para pequeños y medianos productores.
- Fortalecer la investigación ambiental mediante alianzas con instituciones como AGROSAVIA y Universidad Nacional de Colombia, para estudiar especies forestales nativas y apoyar el desarrollo sostenible.

7. ¿CÓMO VAMOS CON LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA EN VALLEDUPAR?

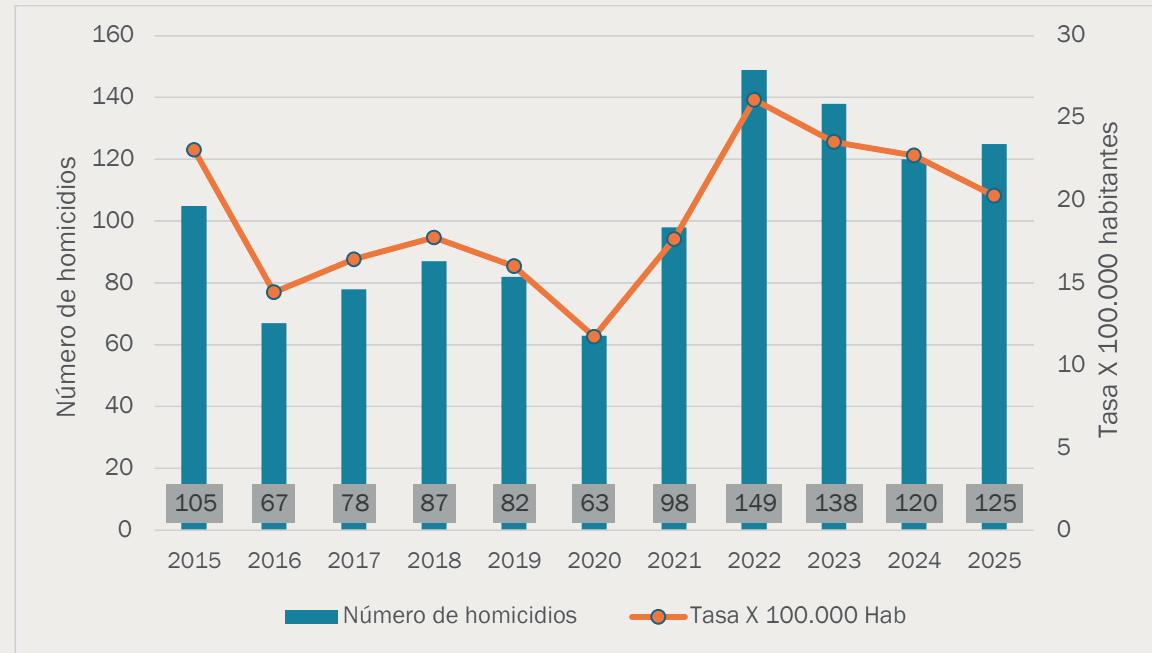


La forma en que las personas viven y recorren una ciudad depende de qué tan seguras se sienten en ella. La seguridad y la convivencia ciudadana influyen en decisiones tan cotidianas como salir de noche, abrir un negocio o permitir que los niños jueguen en el espacio público. Por esta razón, observar la evolución de distintos tipos de delitos permite comprender mejor algunos de los retos que enfrenta la ciudad en términos de bienestar y calidad de vida.

En esta sección se analizan algunos de los principales indicadores de seguridad en Valledupar, incluyendo homicidios, hurtos, violencia intrafamiliar y delitos sexuales. A través de estos indicadores es posible identificar tendencias recientes y reconocer tanto los avances como los desafíos que persisten en materia de convivencia y protección de la población.

Entre los distintos indicadores de seguridad, los homicidios suelen ser el termómetro más visible de la violencia en una ciudad. En Valledupar, la evolución reciente muestra una dinámica marcada por un fuerte aumento hasta 2022, año en el que se alcanza el punto más alto del periodo con 149 ho-

FIGURA 32. NÚMERO Y TASA DE HOMICIDIOS POR 100.000 HABITANTES EN VALLEDUPAR, 2015-2024



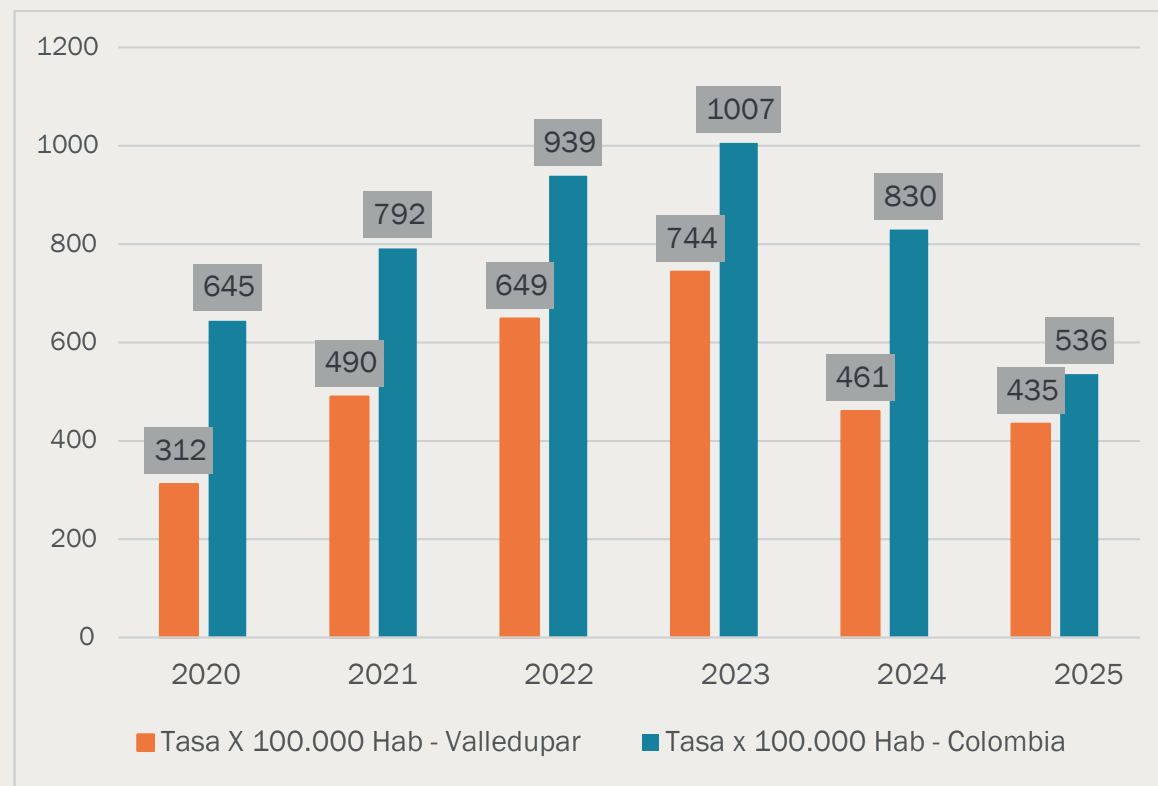
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL INSTITUTO DE MEDICINA LEGAL

micos y una tasa cercana a 26 por cada 100.000 habitantes. A partir de entonces se observa una moderación en los últimos años, con 120 casos en 2024 y 125 en 2025. Aunque esta reducción reciente sugiere una contención del repunte observado en 2022, los niveles actuales aún se mantienen por encima de los registrados en gran parte de la década anterior, lo que plantea el desafío de consolidar una tendencia sostenida a la baja en la violencia letal en la ciudad.

Si los homicidios reflejan la violencia más extrema, los hurtos personales muestran el tipo de delito que más afecta la vida cotidiana de los ciudadanos. En Valledupar, la tasa de hurtos por cada 100.000 habitantes aumentó de forma sostenida entre 2020 y 2023, pasando de 312 a 744 casos, para luego registrar una reducción en los dos años más recientes. A pesar de este aumento durante el periodo, la ciudad mantiene niveles de hurto considerablemente menores que el promedio nacional en todos los años analizados. Esto sugiere que, aunque los hurtos han ganado mayor presencia en los últimos años, Valledupar continúa ubicándose por debajo de la tendencia observada en el país en este tipo de delito.

No toda la violencia ocurre en el espacio público. Una parte importante tiene lugar dentro de los hogares, donde los conflictos familiares pueden convertirse en situaciones de agresión que afectan especialmente a mujeres, niños y adultos mayores. Como lo muestra la figura 34, en Valledupar, la tasa de violencia intrafamiliar muestra fluctuaciones a lo largo del periodo analizado, con incrementos en algunos años y reducciones en otros. Sin embargo, en comparación con el promedio nacional, la ciudad mantiene niveles sistemáticamente más bajos en este tipo de casos. Aunque esta diferencia sugiere una menor incidencia relativa frente al país, la persistencia de estos episodios recuerda que la convivencia dentro del hogar sigue siendo un desafío importante para la seguridad y el bienestar de la población.

FIGURA 33. TASA DE HURTOS PERSONALES POR CADA 100.000 HABITANTES EN VALLEDUPAR Y COLOMBIA, 2020-2025.

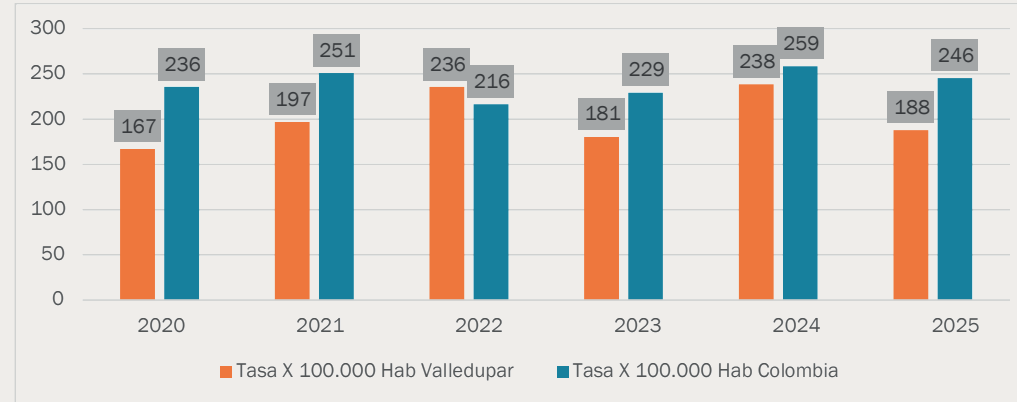


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DE SIEDCO DE LA POLICÍA NACIONAL

Mientras algunos delitos afectan lo que ocurre en las calles, otros revelan problemas más profundos en las relaciones sociales y en los entornos de confianza. Los delitos sexuales pertenecen a esta segunda categoría, pues no solo implican una transgresión legal, sino también una vulneración directa de la integridad y la dignidad de las personas. En Valledupar, la tasa de estos delitos presenta un comportamiento variable en los últimos años, con un pico en 2021 y niveles algo más moderados posteriormente. En comparación con el promedio nacional, la ciudad se mantiene en valores similares e incluso ligeramente inferiores en varios de los años recientes.

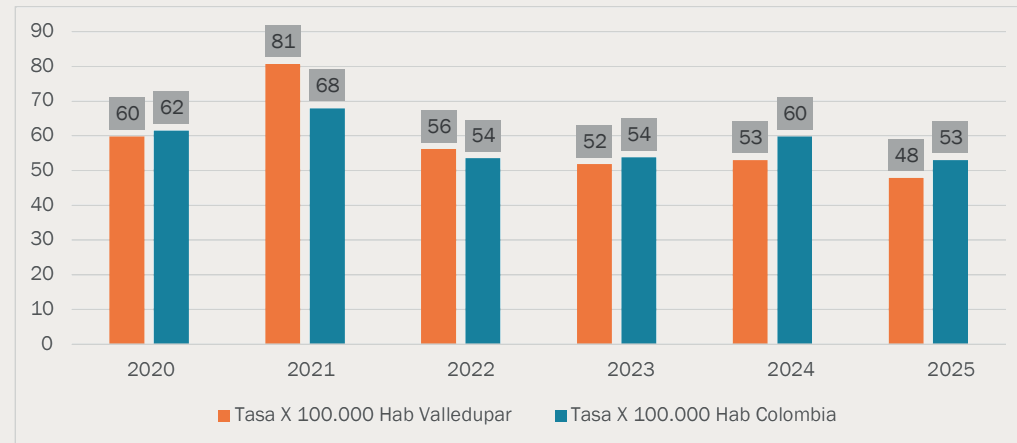
Más allá de la comparación estadística, estos casos ponen de relieve la importancia de fortalecer mecanismos de prevención, denuncia y atención a las víctimas. Abordar este tipo de violencia requiere ir más allá de la respuesta penal y avanzar hacia entornos sociales más seguros, donde la protección de mujeres, niños y adolescentes sea una prioridad para la convivencia y el bienestar colectivo.

FIGURA 34: TASA DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR POR CADA 100.000 HABITANTES EN VALLEDUPAR Y COLOMBIA, 2020-2025.



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DE SIEDCO DE LA POLICÍA NACIONAL

FIGURA 35: TASA DE DELITOS SEXUALES POR CADA 100.000 HABITANTES EN VALLEDUPAR Y COLOMBIA, 2020-2025.



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DE SIEDCO DE LA POLICÍA NACIONAL

7.1 RETOS PARA FORTALECER LA SEGURIDAD Y LA CONVIVENCIA EN VALLEDUPAR

RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

Los homicidios registraron un aumento importante hasta 2022 y, aunque en los últimos años se observa una reducción, los niveles recientes aún se mantienen por encima de los registrados a mediados de la década pasada. Por otro lado, los hurtos personales han aumentado en los últimos años, aunque Valledupar mantiene tasas inferiores al promedio nacional. A esto se suman problemáticas como la violencia intrafamiliar y los delitos sexuales, que reflejan desafíos en materia de convivencia y protección de las personas. En conjunto, estos resultados muestran que fortalecer la seguridad sigue siendo uno de los retos centrales para mejorar la calidad de vida en la ciudad.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

- Crear un Observatorio del Delito en Valledupar para recopilar información estratégica que permita analizar las causas de la criminalidad y diseñar políticas públicas más efectivas.
- Fortalecer las estrategias de prevención del delito, mediante acciones coordinadas entre autoridades, comunidad y programas de intervención social.
- Fortalecer las estrategias de prevención de la violencia intrafamiliar y de género, con programas de atención, acompañamiento y protección a las víctimas.
- Promover iniciativas de convivencia ciudadana, que fomenten la resolución pacífica de conflictos y el fortalecimiento del tejido social en los barrios.

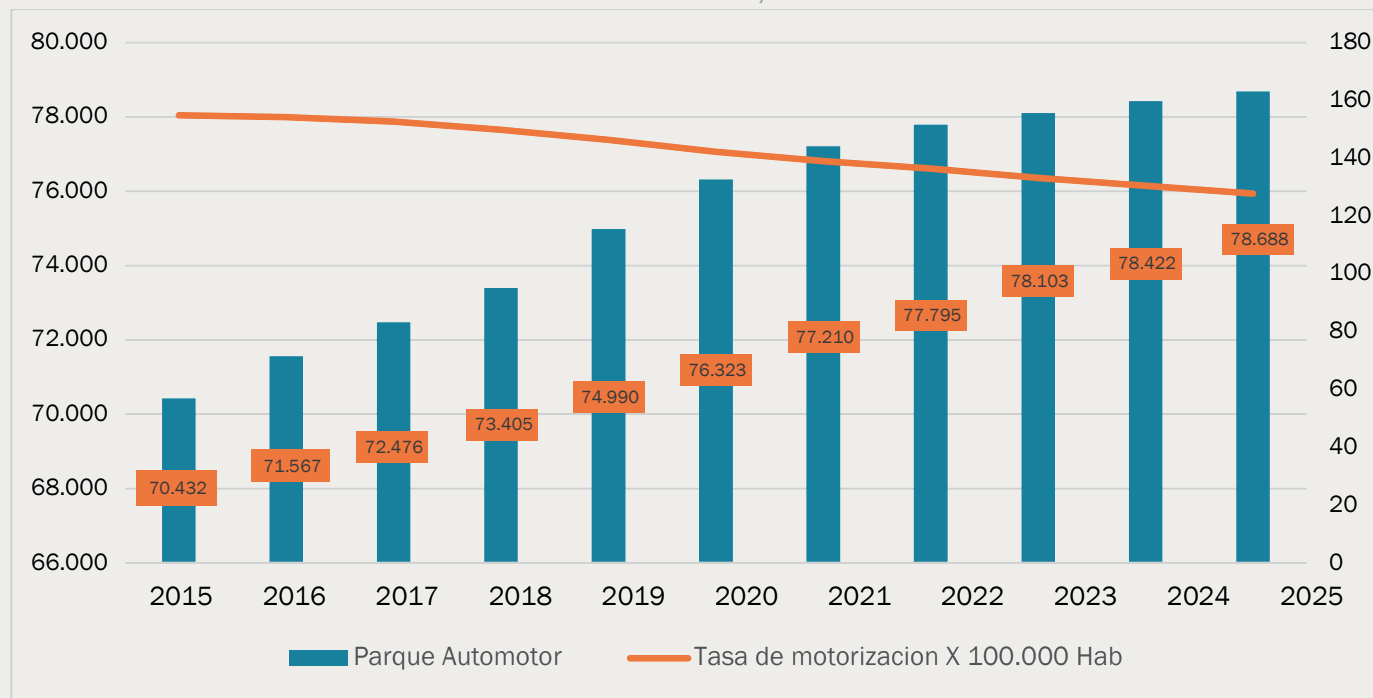
8. ¿CÓMO VAMOS CON LA MOVILIDAD URBANA Y TRANSPORTE EN VALLEDUPAR?



Valledupar es una ciudad que crece y se expande, y con ese crecimiento también cambian las formas en que sus habitantes se mueven por el territorio. A medida que aumentan los barrios, las actividades económicas y las distancias dentro de la ciudad, la movilidad urbana se convierte en un desafío cada vez más visible para la vida cotidiana. Lo que hoy facilita el desplazamiento de miles de personas, vehículos particulares, motocicletas y distintos medios de transporte, también plantea preguntas sobre la capacidad de la ciudad para organizar su tránsito, reducir los riesgos en las vías y garantizar desplazamientos seguros y eficientes.

En esta sección se examinan algunos de los indicadores que permiten entender cómo se está transformando la movilidad en Valledupar, desde el crecimiento del parque automotor hasta sus implicaciones en la seguridad vial. Estos elementos permiten identificar tendencias recientes y anticipar algunos de los retos que la ciudad deberá enfrentar en el corto y mediano plazo para construir un sistema de movilidad más seguro y sostenible.

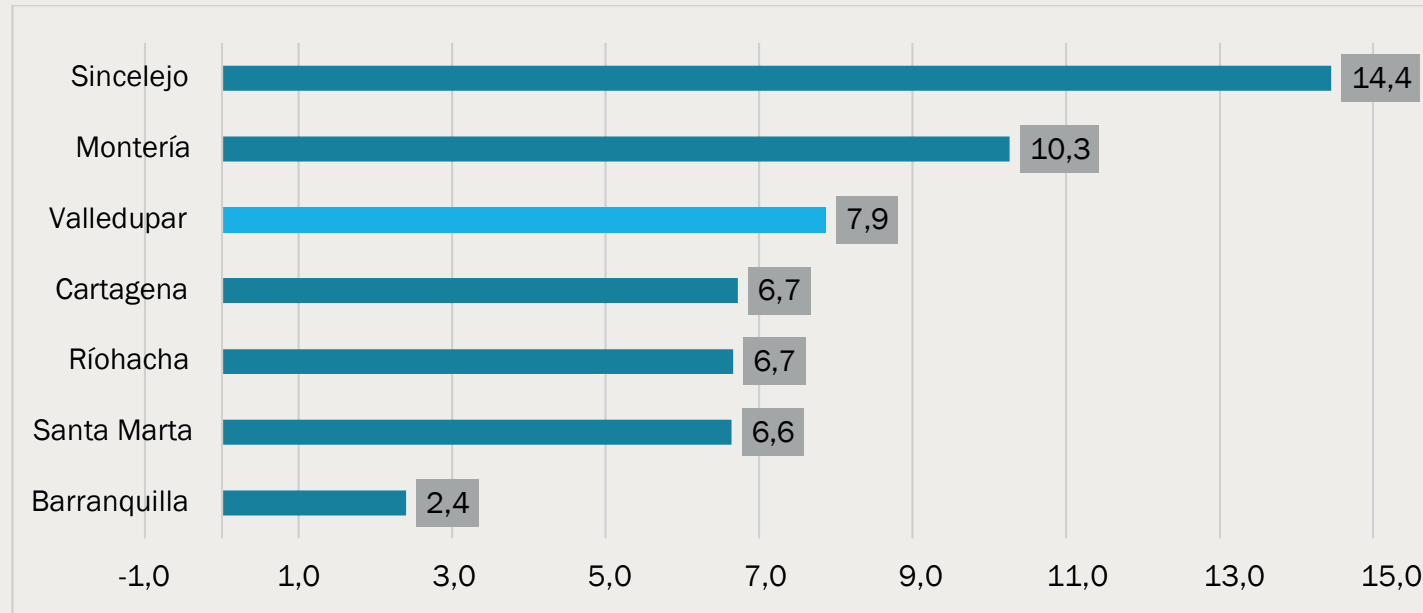
FIGURA 36. PARQUE AUTOMOTOR Y TASA DE MOTORIZACIÓN EN VALLEDUPAR, 2015–2025



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL RUNT

Una de las señales más claras del crecimiento urbano de una ciudad es el aumento en el número de vehículos que circulan por sus calles. Como lo muestra la figura 36, el parque automotor ha mostrado un crecimiento sostenido en la última década, pasando de poco más de 70 mil vehículos en 2015 a cerca de 79 mil en 2025. Este incremento refleja, por un lado, una mayor capacidad de acceso de los hogares a medios de transporte y una ciudad cada vez más activa en términos económicos y de movilidad.

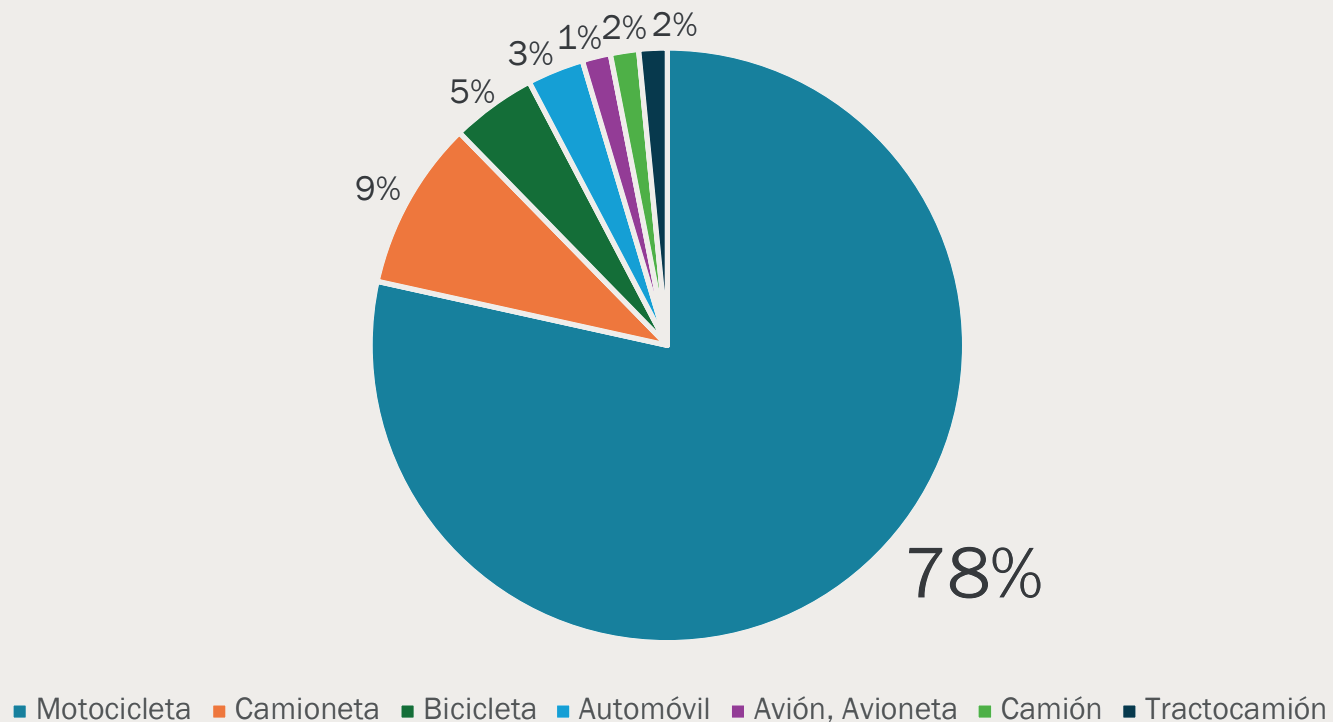
FIGURA 37. NÚMERO DE MOTOCICLETAS POR CADA 100 HABITANTES EN LAS CAPITALES DE LA REGIÓN CARIBE, 2025



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL RUNT

Sin embargo, este crecimiento también plantea desafíos importantes para la planificación urbana. Un mayor número de vehículos implica más presión sobre la infraestructura vial, mayores tiempos de desplazamiento y un aumento potencial en problemas como la congestión, la contaminación y la accidentalidad. En este contexto, el crecimiento del parque automotor pone sobre la mesa la necesidad de fortalecer la gestión de la movilidad, mejorar la infraestructura y promover alternativas de transporte que permitan acompañar la expansión de la ciudad sin deteriorar la calidad de vida urbana.

FIGURA 38. MUERTES SEGÚN MEDIOS DE TRANSPORTE EN VALLEDUPAR, 2024

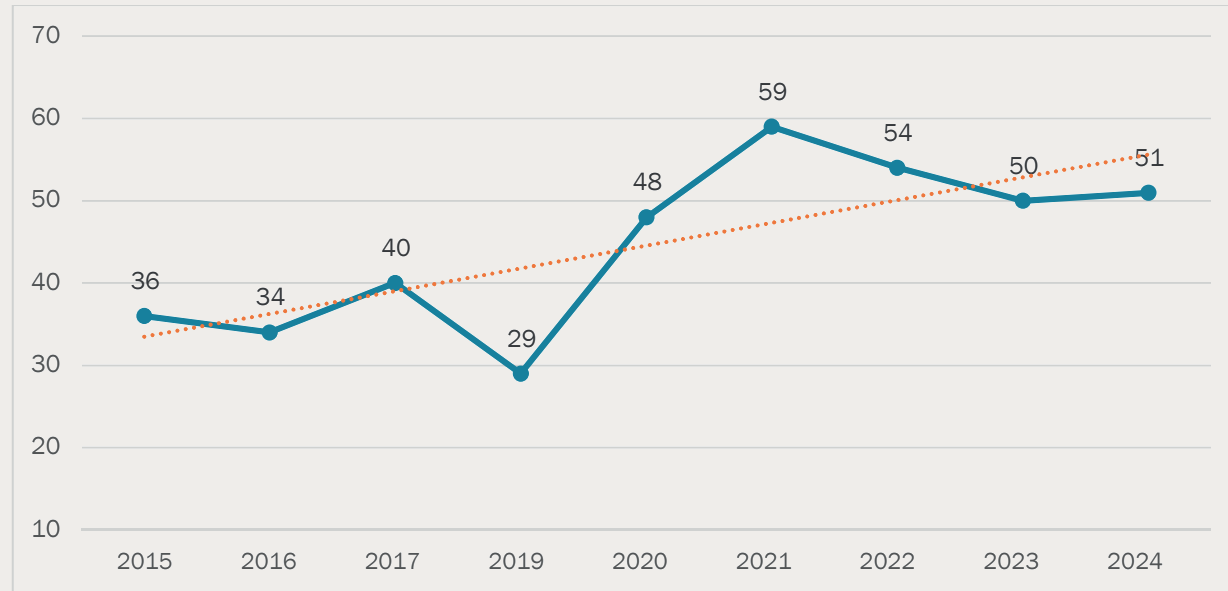


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES

Si las motocicletas se han convertido en uno de los medios de transporte más extendidos en la ciudad, también concentran una parte importante de los riesgos en la vía. Como se observa en la figura 38, cerca del 78% de las muertes por siniestros viales en Valledupar en 2024 estuvieron asociadas a motocicletas, una proporción ampliamente superior a la de otros medios de transporte. Esto confirma que el crecimiento de este tipo de vehículo no solo está transformando la movilidad urbana, sino también los patrones de accidentalidad en la ciudad.

La magnitud del problema también se observa al analizar su evolución en el tiempo. Como muestra la figura 39, las muertes asociadas a motocicletas en Valledupar han seguido una tendencia creciente en la última década. Mientras que en los primeros años del periodo las cifras se movían alrededor de 30 a 40 casos anuales, a partir de 2020 se registra un aumento marcado, alcanzando

FIGURA 39. EVOLUCIÓN DE LAS MUERTES EN MOTOCICLETA EN VALLEDUPAR, 2015–2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES

su punto más alto en 2021 con cerca de 59 muertes. Aunque en los años posteriores se observa una leve reducción, los niveles recientes continúan siendo superiores a los registrados a mediados de la década pasada.

Este panorama convierte la seguridad de los motociclistas en uno de los desafíos más urgentes de la movilidad urbana. Reducir estas cifras requiere fortalecer medidas como la educación vial, el uso adecuado de elementos de protección, el control de la velocidad y el cumplimiento de las normas de tránsito. Al mismo tiempo, también implica mejorar la infraestructura y la gestión del tráfico para adaptarse a una ciudad donde la motocicleta ocupa un lugar cada vez más central en la forma de desplazarse de sus habitantes.

8.1 RETOS PARA MEJORAR LA MOVILIDAD Y LA SEGURIDAD VIAL EN VALLEDUPAR

RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

Los indicadores de movilidad muestran que Valledupar ha experimentado un crecimiento sostenido en su parque automotor durante la última década, impulsado en gran medida por el aumento de las motocicletas, que se han consolidado como uno de los principales medios de transporte en la ciudad. Este proceso ha transformado la movilidad urbana, pero también ha traído consigo nuevos desafíos, especialmente en materia de seguridad vial. Una alta proporción de las muertes por siniestros de tránsito está asociada a motociclistas, lo que evidencia que el crecimiento de este medio de transporte también se ha convertido en uno de los principales focos de riesgo en las vías de la ciudad.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

- Reducir la siniestralidad de motocicletas, especialmente asociada al mototaxismo, mediante control de esta actividad, promoción de transporte seguro como el SIVA Valledupar, restricciones en ciertas zonas y alternativas laborales o educativas para los mototaxistas.
- Fortalecer los controles de tránsito por parte de la Secretaría de Tránsito y Transporte para garantizar el cumplimiento de normas de seguridad vial y reducir accidentes.
- Fortalecer las estrategias de seguridad vial, con campañas de educación, control del cumplimiento de normas de tránsito y promoción del uso de elementos de protección.
- Promover alternativas de movilidad más seguras y sostenibles, que permitan diversificar los medios de transporte en la ciudad.
- Fortalecer la planificación de la movilidad urbana, integrando el crecimiento del parque automotor en la planificación del desarrollo urbano de Valledupar.

9. ¿CÓMO VAMOS CON LA GESTIÓN FISCAL Y FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO?

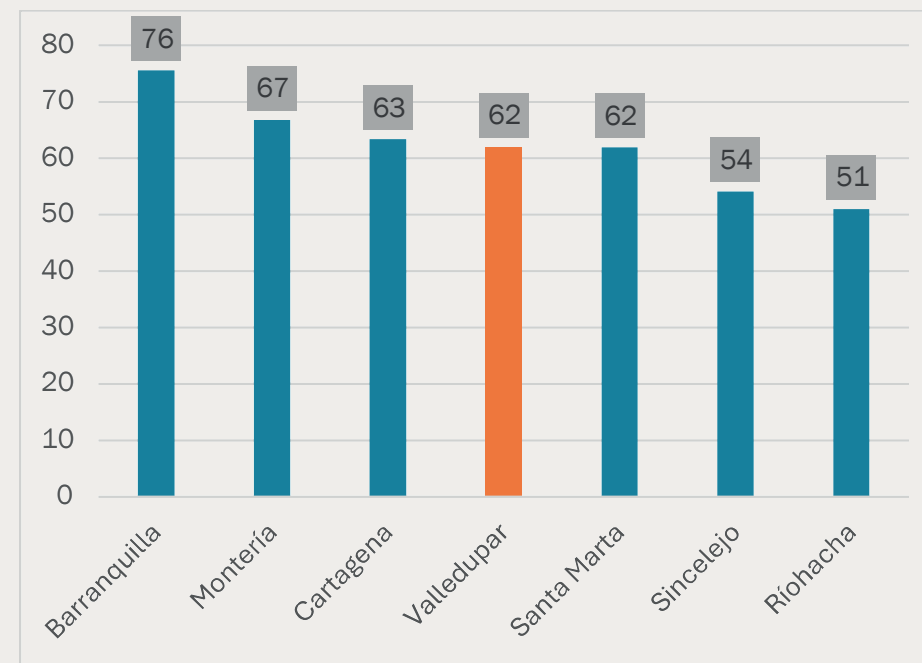


Detrás de muchas de las transformaciones que experimenta una ciudad, mejor infraestructura, más servicios, programas sociales o inversiones públicas, existe un elemento menos visible pero fundamental: la manera en que se administran los recursos públicos. La gestión fiscal determina en buena medida la capacidad de un municipio para responder a las necesidades de su población y para sostener en el tiempo las políticas que impulsan su desarrollo.

En este contexto, analizar las finanzas públicas de Valledupar permite entender no solo cómo se comportan los ingresos del municipio, sino también qué tan eficiente es su administración fiscal y cómo estos recursos se traducen en inversión social. Esta sección examina algunos de los principales indicadores de gestión fiscal del municipio, con el fin de identificar su evolución reciente y el papel que desempeñan las finanzas públicas en el desarrollo de la ciudad.

Una forma de evaluar qué tan bien administra un municipio sus recursos es a través del Índice de Desempeño Fiscal (IDF), que mide la capacidad de los gobiernos locales para generar ingresos, controlar el gasto y mantener una gestión financiera sostenible. La figura 40 muestra que en el contexto de la región Caribe, Valledupar registra un puntaje cercano a 62 puntos, ubicándose en una posición intermedia: por debajo de ciudades como Barranquilla, Montería y Cartagena, pero en niveles similares a Santa Marta y por encima de Sincelejo y Riohacha. Este resultado sugiere que, aunque el municipio mantiene un desempeño fiscal relativamente estable dentro del panorama regional, aún existen oportunidades para fortalecer su gestión financiera y consolidar una mayor capacidad para financiar inversiones que acompañen el crecimiento y desarrollo de la ciudad.

FIGURA 40. ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL (IDF) EN LA REGIÓN CARIBE, 2024



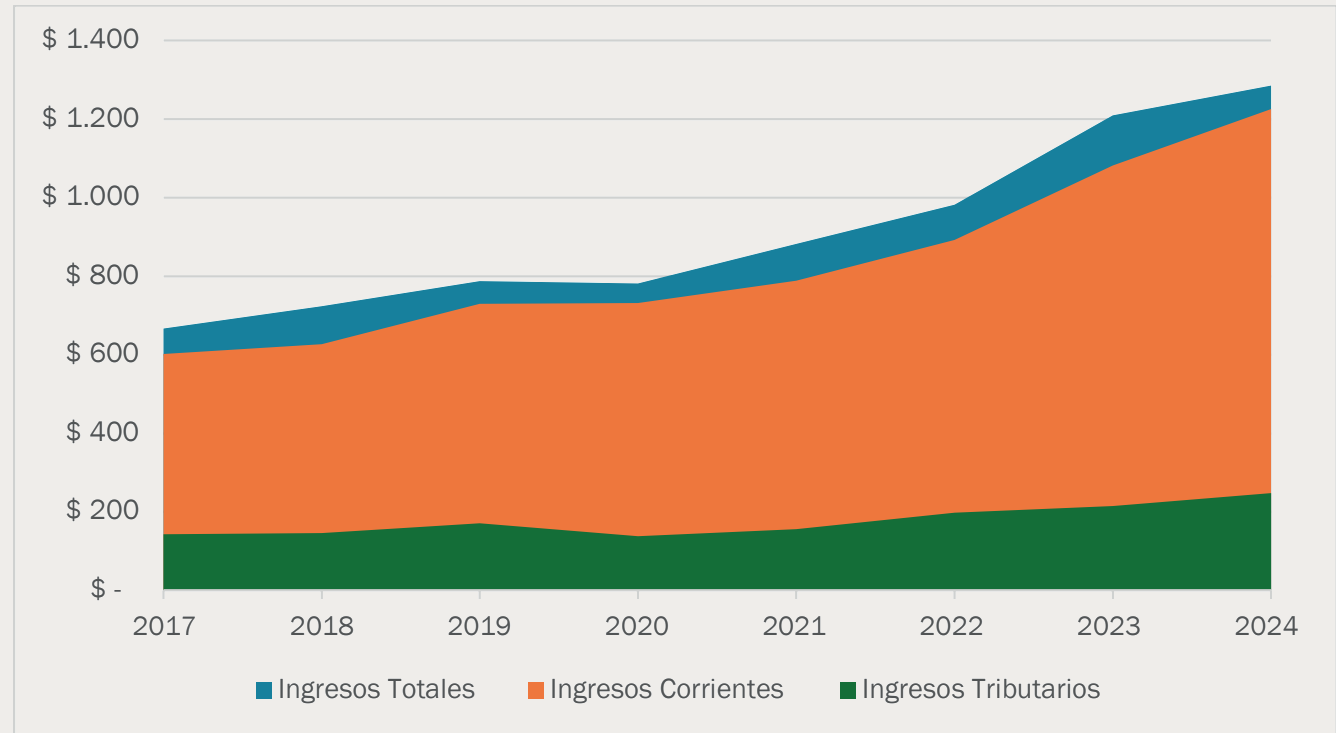
FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

NOTA: EL ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL (IDF) EVALÚA LA GESTIÓN FINANCIERA DE LOS GOBIERNOS LOCALES, CONSIDERANDO INGRESOS PROPIOS, ENDEUDAMIENTO, INVERSIÓN Y SOSTENIBILIDAD FISCAL.

Si el Índice de Desempeño Fiscal muestra la calidad de la gestión financiera, la evolución de los ingresos municipales permite observar la capacidad real del municipio para financiar su funcionamiento y sus inversiones. La figura 41 muestra que los ingresos han tenido una tendencia claramente creciente en los últimos años, pasando de niveles cercanos a \$660 mil millones en 2017 a más de \$1,2 billones en 2024.

Este crecimiento ha estado impulsado principalmente por el aumento de los ingresos corrientes, mientras que los ingresos tributarios también han mostrado una expansión gradual. En conjunto, esta dinámica sugiere un fortalecimiento de las finanzas municipales que, de mantenerse, podría ampliar el margen de acción del gobierno local para responder a las demandas de una ciudad que continúa creciendo.

FIGURA 41. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS MUNICIPALES EN VALLEDUPAR, 2017-2024

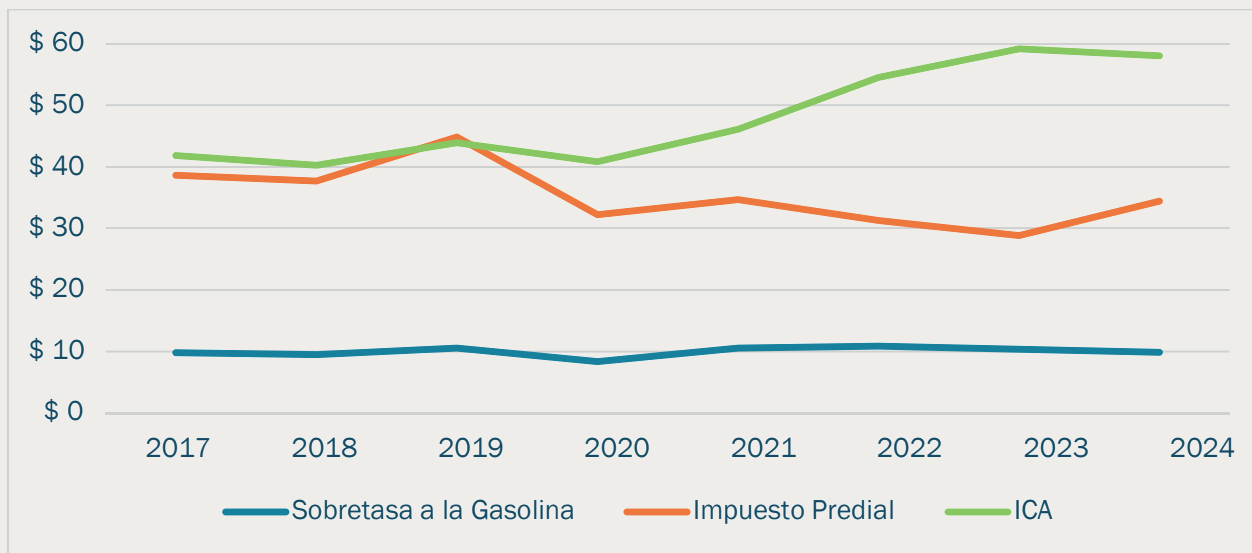


FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Detrás del crecimiento de los ingresos municipales también es importante observar de dónde provienen los recursos (figura 42). En la ciudad, el recaudo tributario está impulsado principalmente por el Impuesto de Industria y Comercio (ICA), que muestra una tendencia creciente a lo largo del período y alcanza sus niveles más altos en los años recientes, reflejando una mayor actividad económica en la ciudad. En contraste, el impuesto predial presenta un comportamiento más fluctuante, con una caída marcada alrededor de 2020 y una recuperación moderada en los años posteriores, mientras que la sobretasa a la gasolina se mantiene relativamente estable durante todo el período.

Más allá del crecimiento de los ingresos, un aspecto clave para evaluar la sostenibilidad fiscal del municipio es su capacidad de financiar el gasto con recursos propios. Como se observa en la figura 43, Valledupar mantiene una proporción relativamente baja de inversión financiada con recursos propios en comparación con otras ciudades del país, y además muestra una tendencia descendente en los últimos años. Este resultado sugiere una alta dependencia de transferencias y otras fuentes externas, lo que puede limitar la autonomía fiscal del municipio y su capacidad de responder de manera flexible a las necesidades locales. En este contexto, fortalecer el recaudo propio no solo es importante para mejorar los ingresos, sino también para consolidar una base fiscal más sólida que permita sostener en el tiempo la inversión social.

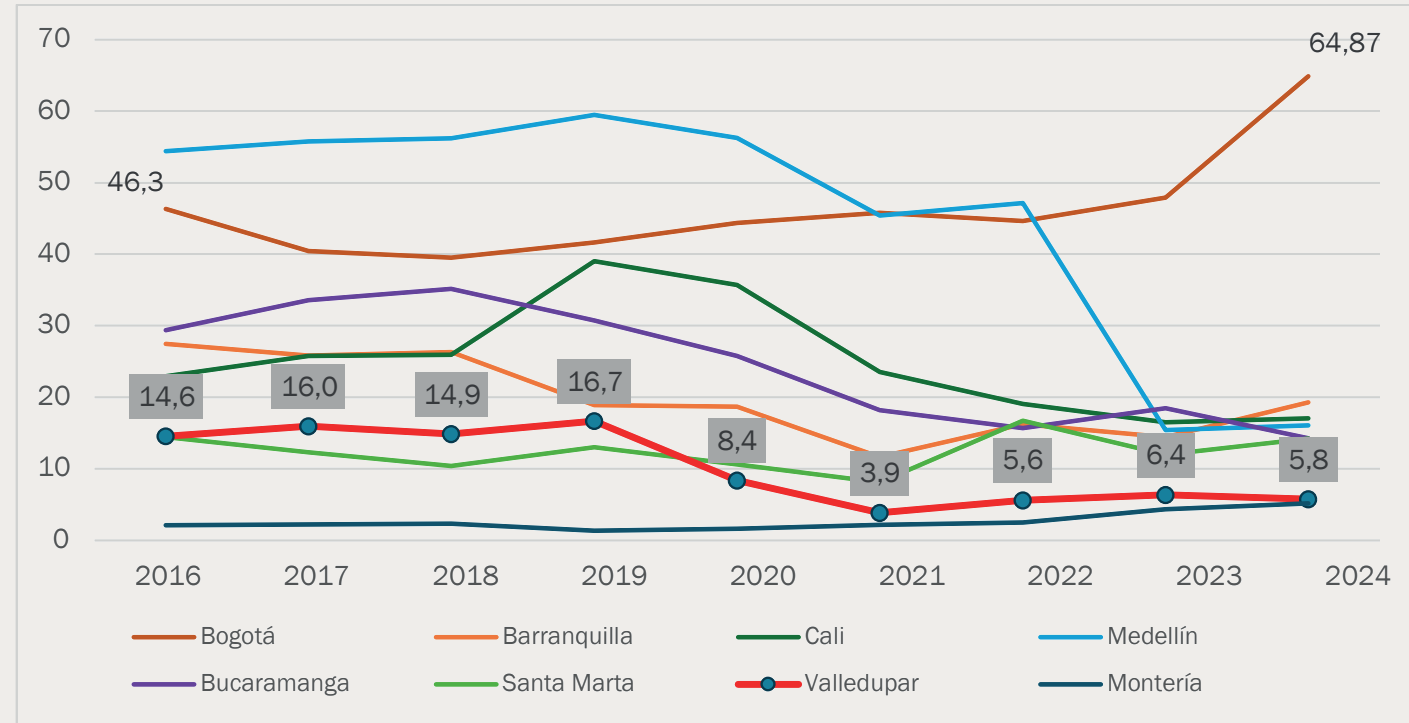
FIGURA 42. EVOLUCIÓN DEL RECAUDO TRIBUTARIO EN VALLEDUPAR, 2017 - 2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

En este contexto, el destino final de las finanzas públicas se materializa en la inversión social, que es el canal a través del cual los recursos del municipio se transforman en bienes y servicios que inciden directamente en la calidad de vida de la población. Como se observa en la figura 44, entre 2017 y 2024 se registra una tendencia creciente en la inversión, con incrementos importantes en sectores clave como salud y educación, pilares fundamentales del desarrollo humano. Este comportamiento refleja un esfuerzo sostenido por fortalecer la provisión de bienes públicos; sin embargo, la alta dependencia de fuentes externas para financiar este gasto plantea un desafío de sostenibilidad en el mediano plazo. Mantener y ampliar estas inversiones requerirá fortalecer la capacidad de recaudo propio y avanzar hacia una base fiscal más autónoma y estable.

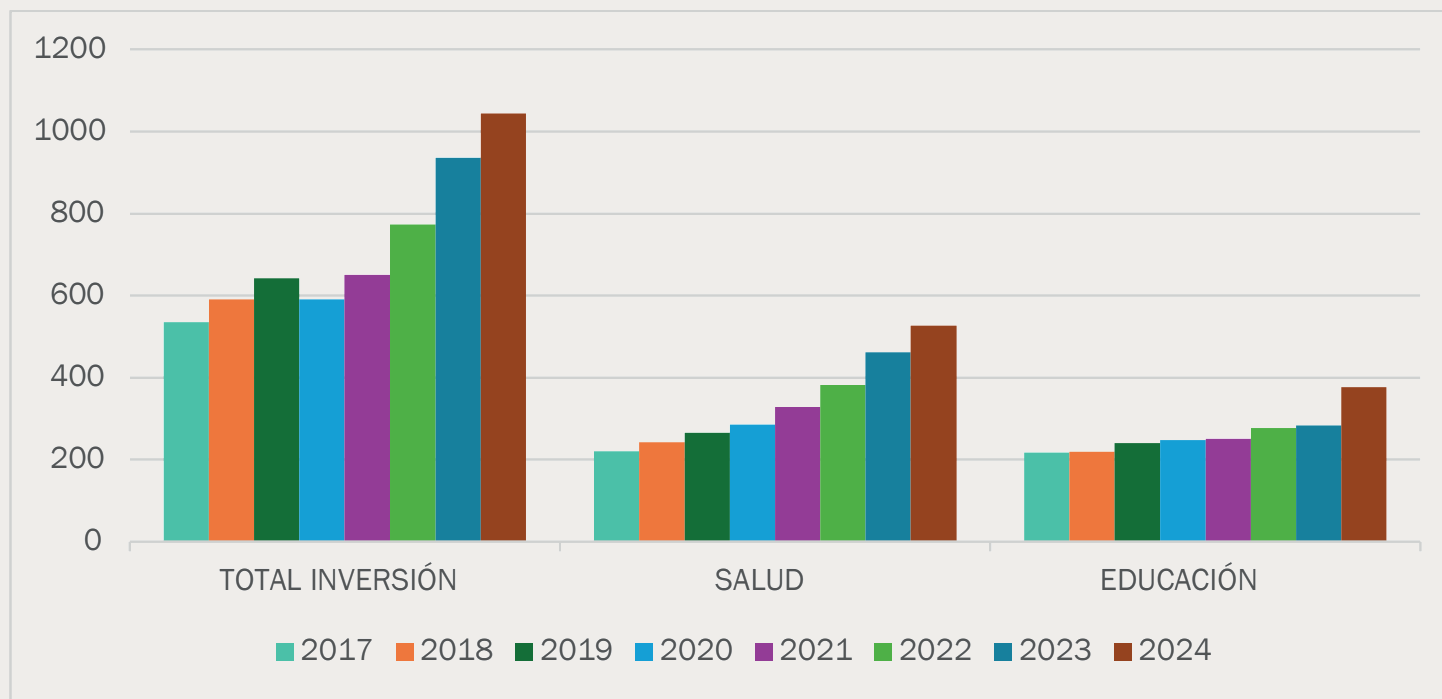
FIGURA 43. PORCENTAJE DE INVERSIÓN FINANCIADA CON RECURSOS PROPIOS EN VALLEDUPAR, 2016-2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Este comportamiento sugiere un mayor esfuerzo por fortalecer la provisión de servicios públicos esenciales y responder a las demandas de una ciudad en expansión. Al mismo tiempo, pone de relieve la estrecha relación entre capacidad de recaudo y capacidad de inversión: mantener e incluso ampliar estas inversiones sociales dependerá, en buena medida, de consolidar una base fiscal sólida que permita sostener en el tiempo la financiación de estos bienes públicos.

FIGURA 44. EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN EN EDUCACIÓN Y SALUD EN VALLEDUPAR, 2017 - 2024



FUENTE: ELABORACIÓN VCV CON DATOS DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

9.1 RETOS PARA FORTALECER LA GESTIÓN FISCAL Y LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO

RESUMEN DE LOS RESULTADOS.

Los indicadores fiscales muestran avances en la capacidad financiera del municipio. En los últimos años, los ingresos de Valledupar han crecido de manera importante, impulsados principalmente por el aumento del recaudo tributario, especialmente del impuesto de industria y comercio. Este fortalecimiento de los ingresos ha permitido ampliar la inversión social en sectores clave como salud y educación. No obstante, en el contexto regional el municipio mantiene un desempeño fiscal intermedio, lo que indica que aún existen oportunidades para mejorar la eficiencia en la gestión de los recursos y consolidar una base fiscal más sólida que permita sostener en el tiempo las inversiones necesarias para el desarrollo de la ciudad.

PROPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA.

- Revisar y modificar el estatuto tributario de Valledupar para evaluar si los impuestos locales están afectando el crecimiento de los comerciantes y, de ser necesario, redefinirlos.
- Simplificar y reducir los trámites para empresarios, tanto en entidades públicas como en la Cámara de Comercio de Valledupar, con el fin de facilitar la actividad empresarial.
- Fortalecer la capacidad de recaudo tributario del municipio, mediante mejoras en la gestión catastral, la actualización de bases de datos y el fortalecimiento de los sistemas de administración tributaria.
- Promover una mayor eficiencia en el uso de los recursos públicos, priorizando inversiones que generen mayor impacto social y económico.
- Consolidar una base fiscal sostenible, que permita mantener y ampliar la inversión social en sectores estratégicos para el bienestar de la población.
- Fortalecer la transparencia y el seguimiento ciudadano a las finanzas públicas, promoviendo el acceso a la información y la rendición de cuentas sobre el uso de los recursos del municipio.